

乘势而上,加快中心城市“蝶变”

——2021年市区“依法和谐征迁”百日攻坚行动总结表彰暨三明中心城市融合发展动员部署会侧记

●本报记者 曾凤清 罗鸣灶

察势者智,驭势者赢。
做大做强三明中心城市,推动三元、沙县、永安融合发展,是贯彻落实习近平总书记重要嘱托的具体行动,更是奋力建设“一区六城”、全力增创“五大新优势”的“先手棋”和突破口。
4月20日,市委市政府召开2021年市区“依法和谐征迁”百日攻坚行动总结表彰暨三明中心城市融合发展动员部署会。会议时间紧凑、内容丰富,向全市上下传递了要以更大力度、更实举措,推进市区“依法和谐征迁”、加快三明中心城市融合发展的强烈信号。

回首“征”程,成绩来之不易

- 会议对2021年市区“依法和谐征迁”百日攻坚行动进行总结。
- 宣读对攻坚行动中表现突出的个人给予奖励的决定。
- 7名百日攻坚先进典型代表发言。

和谐征迁,是项目大提速、环境大改善、民生大保障、区域大发展的“先手棋”。

从2017年起,市委市政府常态化开展“依法和谐征迁”行动,有力破解了一批市区征迁工作中的“老大难”问题。

去年8月,新一届市委市政府班子到位后,我市迅速吹响“依法和谐征迁”百日攻坚号角,成立百日攻坚行动指挥部,22名市领导挂钩重点征迁项目,三元区四套班子成员和各级干部全员上阵,形成了市区街三级联动、一抓到底的作战体系。

陈大片区征迁项目是这场百日攻坚行动中最大的“硬骨头”。作为中心城区北扩重点区域,一方面事关城市未来发展,征迁具有十分重大意义,另一方面则是纷繁复杂的遗留问题、数量庞大的违章建筑等难题,也让这个任务倍显艰巨。

高位统筹、全力推进。市委市政府主要领导高度关注,先后10余次深入现场调研推进,各个部门通力配合,项目团队充分发扬“冲冲冲”的工作作风,仅用42天完成A地块235户房屋征收,39天完成新区A、C地块项目,解决了历时10年的市政道路一期征迁项目遗留自建房二次动迁问题。

征迁攻坚中,涌现出一批批“能人好手”,涌现了一个个感人的“征迁故事”。

——即将退居二线的区人大干部坚守征迁战场,与全体征迁干部同吃同熬、以上率下;

——59岁的老干部强忍病痛,冲在征迁一线,挨家挨户为村民讲解技术难题;

——先暖心房、再拆旧房,征迁干部们以“真心”换“征心”,有的干部不顾身体过敏,自备农具到田头为群众割稻子,有的干部天天到菜市场帮征迁户卖肉吃;

……
会上,征迁干部们的分享赢得现场阵阵掌声,也让大家更加真切感受到成绩的来之不易。

百日攻坚行动开展以来,32个征迁项目全部完成,累计征收土地2577亩、房屋760户、企业57家。

与征迁工作同步取得进展的,是城市更新步伐的加快。去年,全国“城市双修”试点工作全面完成,城乡品质提升攻坚战役全面打响,贵溪洋生态公园等93个项目有序推进,778个居住、交通、水环



会议现场 (吴佳霖摄)

境、风貌、管理五大品质提升项目加快实施,全省城市精细化管理工作现场会在我市召开。

展望未来,融合发展前路清晰

- 会议对2022年三明中心城市建设工作进行部署,对加快中心城市建设和融合发展提出要求。
- 市自然资源局作《三明中心城市融合发展规划》解读。

城市怎么发展?人口如何集聚?空间怎样规划?

乘势而上,三明推动中心城市融合发展的步伐正蹄疾步稳。

在市委市政府的有力领导和组织推动下,《三明中心城市融合发展规划》应运而生。这份由同济大学城市规划设计院总工夏凯南教授和同济大学经管学院博士生导师林善浪教授领衔编制的规划,在经过反复的论证和研究分析后,成为指引三沙永(三元、沙县、永安)融合发展的战略性规划。

会上,市自然资源局主要负责同志对这份规划进行解读,有关领导也就规

划的落地进行部署。

“一枢纽四高地”成为中心城市发展的目标定位,即着力建设综合交通枢纽,打造现代教育高地、医疗卫生高地、高端制造业高地、现代服务业高地等“四个高地”。

“一带一核两翼多组团”成为中心城市融合发展空间战略。一带指沙溪百里画廊发展带,一核指三元区为核心,两翼指北翼沙县、南翼永安,多组团指三沙生态旅游区和三永生态旅游区的水单元组团以及洋溪、吉口、青州、贡川等组团。

城区、园区、“腰部”三大发展战略成为推动融合发展的实现路径。做强做优三元、沙县、永安三个主城区,提升城区空间承载能力;明确各地不超过三个重点主导的产业发展方向,促进园区产城融合;提升三沙、三永“腰部”功能,做好洋溪、贡川等产业拓展空间预留。

把规划落实到项目中,把规划落实到发展上。

“两区五新城”,即三沙生态旅游区、三永生态旅游区、三明生态新城、瑞云智慧新城、荆东教育新城、永安贡川新城、永安南部新城。这成为近期推

动三明中心城市融合发展的重点板块,也为规划的切实落地提供了强有力的项目抓手,必将进一步引导培育城市核心竞争力和新的增长极。

2021年7月24日,三沙生态大道沙县至并后(隆东、水美段)公路改建工程正式开工。与此同时,三沙生态旅游区有序开发,三沙永快速通道进一步完善……以“规划同绘、交通同网、产业同布、人才同用、教育同城、医疗同享、通信同域、保障同标、环境同保、治安同管”等“十同”项目为重点,三明中心城市“半小时经济圈”正在加快形成。

会议还对城市更新和市区征迁项目进行了部署安排。

与上一年相比,今年列入市区和谐征迁的28个项目,虽然项目数有所减少,但是征迁面积却是去年的2倍。

28个项目划分为四大类,其中,扩展城市框架项目12个,补齐社会民生短板的城市更新项目8个,老旧小区改造项目3个,产业发展项目5个。

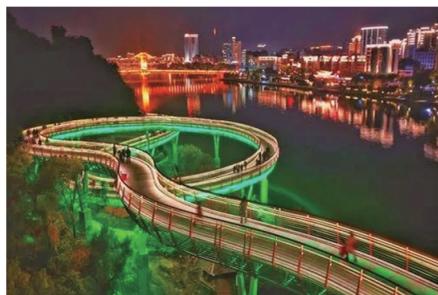
御风振翅向未来!目标已定,乘势而上,三明正全力推动中心城市融合发展,一座山水相依的宜居宜业之城徐徐掀开美丽面纱。



山水相依的宜居之城

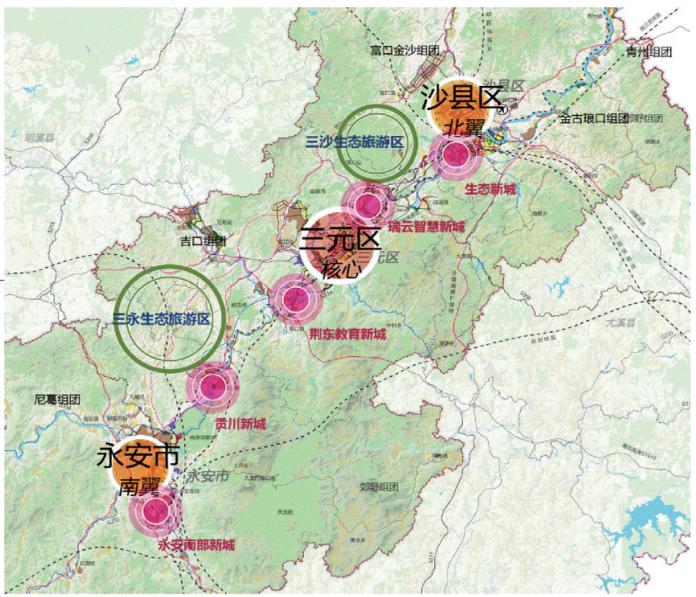


科技赋能的制造之城



红绿相融的文旅之城

《三明中心城市融合发展规划》解读



三明中心城市融合发展规划图

《三明中心城市融合发展规划》(以下简称《规划》)制定的意义是什么,为什么要融合发展,如何实现融合发展?本文进行详细解读。

一、《规划》制定的意义是什么?

《规划》是战略性规划,是融合发展的顶层设计和行动指南,它的研究成果可用来指导总规和专项规划编制,今后的项目建设应符合《规划》提出的融合发展思路和策略。规划范围为三沙永行政辖区范围,面积5881.9平方公里,规划期限2021年至2035年。

限2021年至2035年。

二、三沙永为什么要融合发展?

从城市发展的趋势看,中心城市和城市群已成为经济和人口的主要承载形式。城市和城市的竞争主要是人才的竞争和人口的竞争。如何吸引人、留住人成为城市发展的核心问题。三明的人口规模,七普市常住人口248万,三元沙县65万,其中城镇人口56万,离市区常住人口100万的规划目标还有发展空间。三沙永的融合发展,有利于实现规划目

标,提升城市的凝聚力和核心竞争力。

从建成区的面积看,三元只有40平方公里,沙县永安都在30平方公里左右,三沙永的融合发展使得建成区面积达到100平方公里,今后的拓展空间也更大,能更好地发挥城市集聚效应。

三、融合发展目标

《规划》明确中心城市融合发展目标为“一枢纽四高地”,即综合交通枢纽,现代教育高地、医疗卫生高地、高端制造业高地、现代服务业高地,旨在通过

交通、教育、医疗、制造业、服务业水平的大幅提升,促进人口集聚,使三沙永成为超百万人口的区域性中心城市,山水相依的宜居之城、科技赋能的制造之城、红绿相融的文旅之城。

——综合交通枢纽。三明是国家物流枢纽布局和建设规划中47个生产服务型国家物流枢纽承载城市之一。闽西革命老区高质量发展示范区建设方案也明确支持三明培育建设生产服务型国家物流枢纽;

——现代教育高地。推动三明学院、医技院、职业教育做强做大,深化基础教育改革,创建全国基础教育综合改革实验区;

——医疗卫生高地。进一步深化医改成果,并加强与中山大学附属第一医院、北京中医药大学、中国中医科学院广安门医院等合作,提升医疗服务水平,打造区域医疗中心;

——高端制造业高地。加快二产提升,打造老工业基地转型升级的样板;

——现代服务业高地。依托沙县小吃品牌和生态优势,提升三产服务水平,打造国家文化和旅游消费试点城市。

四、如何实现融合发展?

自然地理条件决定了三明的城市是沿着沙溪河谷布置的带状、组团型的空间结构。针对这个特点,《规划》明确构建“一带一核两翼多组团”的空间结构。

其中,一带指沙溪百里画廊发展带,沙溪河是我们这个城市最具魅力的主动脉。一核指三元区为核心,两翼指北翼沙县、南翼永安,是我们三个承载城市主要功能的主城区。多组团指三沙生态旅

区和三永生态旅游区的水单元组团以及洋溪、吉口、富口、青州、贡川等邻区组团,是城市兴文旅、聚产业的重要空间。

这种空间结构要通过什么样的方法来优化调整,促进融合发展?《规划》提出了城区、园区、“腰部”三大发展战略。

——城区战略。针对城市集聚效应不强的问题,提出做强做优三个主城区的策略:一是拓展城市新区,如生态新城、瑞云智慧新城、荆东教育新城、永安南部新城,来提升主城区的空间承载能力;二是提升城区吸引力和带动力,注重城市网红打卡点打造,注重宜老宜少的城市功能提升、品质提升,建设全龄友好型城市;三是提升城区生态环境品质,注重沙溪河魅力带的打造,注重山体保护,打通山水通廊,显山露水。

——园区战略。针对园区布局分散,用地低效、同质竞争等问题,《规划》明确:一是以大园区为载体,优化二产空间布局。做大做强小蕉、吉口、金沙、埔岭等“大园区”,适时把沙溪沿线零散低效的园区(高源、翁墩、台江、荆东)逐步向“大园区”整合,同时支持园区生产性服务业和第三产业发展,促进园区产城融合发展。二是差异化发展,避免同质化竞争,明确三元区以钢铁及机械制造、新材料(稀土新材料、氟新材料)、现代服务业为主导;沙县区以高端装备制造、生物医药和食品、硅化工产业为主导;永安市以汽车及配套产业、新材料(石墨、新型建材)、高端纺织为主导。

——“腰部”战略。针对三沙、三永“腰部”城市功能较弱的问题,提出用生态优势弥补地形地貌的劣势,以“兴文旅、聚产业”为突破,以山水单元承载文旅功能

发展的思路。通过发展美食体验游、森林康养游、休闲度假游、山地运动游、文化研学游等文旅主题来提升三沙、三永“腰部”功能,并做好洋溪、贡川等拓展空间预留。

五、融合发展重点板块和重点项目

《规划》提出了三沙生态旅游区、三永生态旅游区,生态新城、瑞云智慧新城、荆东教育新城、永安贡川新城、永安南部新城两区五新城等近期建设的重点板块,以及近期重点项目建议一览表。

——三沙生态旅游区。以打造国家级旅游度假区为目标,塑造三明都市绿心、市民休闲之心与区域康养度假之心;

——三永生态旅游区。按照兴文旅聚产业的发展思路,串联文化景区,发展科考研学、休闲康养等功能,提升三永“腰部”城市功能;

——生态新城。按照高质量发展要求,打造中心城市的核心功能承载区;

——瑞云智慧新城。以“三明城市客厅、未来智慧新城”为定位,打造集“半城半景”的城市门户片区;

——荆东教育新城。依托区内科教资源的优势,结合荆东产业园区的转型升级和荆西文化街区的更新改造,大力发展现代服务业和高新技术产业,打造三明科教创新中心;

——永安贡川新城。打造景区、镇区、园区三位一体的产城融合示范区;

——永安南部新城。依托永安南站的枢纽功能和竹天下文创园、埔岭汽车园等产业园区,打造产业创新服务中心和重要经济增长极。

(郑丽萍 黄裕新)