加

大革命老区分支机

构

地

预

缴

企

业所

得

税

支持

力

度

的

思

考

□经济亮点

# 贡川:引才聚才 助力乡村振兴

乡村振兴,关键在人。永安市贡川镇以人才振兴为引擎, 着力在农村人才"引、育、储"上下功夫,加强基层人才队伍建 设,为推进乡村振兴提供人才支撑和智力支持。



◀▲龙大村一角

## "新村干"成为古镇高参

10月23日,在贡川镇龙大村的栟榈 议事亭中,10多名村民正在讨论东山岐 人居环境整治提升事宜。

2021年9月,在优秀人才回引政策 支持下,曾任永安市发改局党委书记的 张庆辉回到家乡龙大村,担任乡村振兴 指导员。栟榈议事亭、大贝口候车亭等 4座休闲亭,正是在他的指导下,深度融 合龙大村特色与贡川古镇文化建设的。

龙大村的中青年村民原本大多外 出务工,务农的很少,不少田地闲置。 张庆辉带领村党支部将村里的农大果 蔬农民专业合作社扩容,通过建立"支 部引领、党员带动、群众参与"的联结机 制,组织农户,整合资源,流转土地、开 垦荒地,不断扩大规模。目前合作社种 植面积1560亩,资产总额925万元,富 硒甜橙、台湾苦瓜、永安莴苣等产品销

张庆辉还积极对接农业政策,使合 作社成功申报省级农民专业合作社示 范社,争取资金30万元。

2021年以来, 贡川镇坚持"筑巢引 凤",大力实施人才回引工程,让能人贤 士回乡施展才能。目前已回引6名优秀 人才到村任职,争取项目9个,争取资金 152万元,为群众解决民生实事29件。

> 福建水利电力职 业技术学院学生帮助 龙大村营造庭院景观。

## 金秋十月,花果飘香。福建水利

电力职业技术学院园艺兴趣小组的 学生来到龙大村,在建筑系老师范训 瑞的指导下,以空心砖为基材,对村 落前庭进行景观营造提升。

2021年10月,作为省级科技特派 员,范训瑞与省级乡村振兴试点村龙 大村对接,为村庄人居环境整治、景 观提升提供智力支持。

新技术为乡村添景

"自从范老师担任科技特派员 后,龙大村的美丽乡村建设有了'把 脉人'。"龙大村党支部书记、村委会 主任罗治林说

在范训瑞的带领下,龙大村借助

乡村振兴人才培养基地,成立由10名 工匠牵头的项目建设班组,开展建筑 景观营造系列培训,实现村级项目统 筹用工,促进全村工匠增收36万元,节 省项目投资费用达200万元以上,"多 肉无人超市""栟榈取水点""库湾步 道"等景观小品成为"网红打卡点"。

## 新农人为乡村赋力

"贡川闽笋干肉厚节密、色泽金 黄、笋富美味、口感脆嫩,是笋干产品 中之珍品,欢迎大家到直播间选购。" 来自井岗村的返乡青年陈仰建正在

"贡川古镇"抖音平台参与直播。 陈仰建是当地小有名气的"网 红",他通过各大电商平台向全国各 地销售高山有机生姜、酸枣糕、红菇、 黄椒、沃柑等贡川土特产。仅高山有 机生姜一项,月销售可达400公斤至 500公斤,带动30余名村民增收。

贡川镇加大回引力度,建立台 账,积极联络,不断跟进,努力回引多 层次青年人才回乡创业。

罗敬辉从厦门回到贡川后,牵头 成立了由6名"80后"返乡青年共同创 办的小鑫农业合作社,成功打出一片 小天地,成为集生产、收购、销售果蔬 农产品为一体化的永安市新型农业 经营主体示范单位。

小鑫农业合作社在观成村建有 200亩现代果园基地,发展蔬菜种植 300多亩,对结农户51户,主要种植特 早蜜、沃柑、苦瓜、黄椒、茄子、莴苣、 毛豆等果蔬,产品通过"线上+线下' 相结合的方式,发往上海、广东、南 昌、厦门、福州等大中城市批发市场, 年销售额达300万元。

产业有发展,生活有希望。将走 出去的农村精英引回来,把青年人才 留下来,目前贡川镇返乡创业人数达 23人,成为引领乡村产业发展的重要





龙大村栟 榈议事亭

## □县域经济

## 三元:质量提升赋能高质量发展

●本报记者 陈 渴

小微企业提升质量管理体系认证, 知名企业获得省、市质量奖,领导企业牵 头制定国标、省标……近年来,三元区对 标上级要求,以质量提升工程为牵引,制 订质量提升行动方案,推广先进的质量 管理方法,有效促进全区制造业整体产 品质量和服务业管理水平的提升。

#### 推广认证体系 增强价值强度

疫情的起伏给众多小微企业的发展 带来压力。小微企业体量虽小,却关乎千 万个家庭生计和百姓的衣食住行。稳住 小微企业,就稳住了就业和民生。

今年4月,省市场监管局发文,深 人开展小微企业质量管理体系认证提升 行动。作为试点区, 三元区挑选快点鸭 食品有限公司、味孚食品有限公司、陈 阿炳食品有限公司等10家小微企业, 召开质量管理体系认证提升行动动员 会,企业亮问题,专家找症结、出"药 方"、促改进。聘请第三方专业认证机 构,开展质量管理体系认证,并实现10 家企业全部取证。

区市场监管局产品质量监督综合管

理股工作人员钟秀英告诉记者,小微企 业欠缺管理能力是通病,由于管理问题, 出现产品质量不稳定的情况。区市场监 管局通过微信、电话与企业建立常态化 联系,深入调研,切实解决质量提升中的 "痛难堵",助力小微企业发展,深受企业

为什么要进行质量体系认证?该局 相关负责人徐孟鸿解释,ISO9001质量 管理体系帮助企业在各环节实现定人、 定岗、定则、定标准、定规范,保持商品从 生产源头到出厂到上市等所有方面的一 致性,实现产品质量和管理水平的提升。

"参与认证提升行动的小微企业不 需缴纳服务费用,人员技术培训、现场提 升帮扶和取证经费由省局给予每家一万 元补助。"徐孟鸿说。

质量奖是无形资产,有助于明显提 升企业知名度、竞争力。近年来, 三元 区市场监管局对标管理办法,以质量奖 为抓手,从发展战略、质量分析改进、 人力资源、过程管理、经营结果等方面 对企业开展"点穴式"指导,一批知名 企业成为质量卓越的优秀典型:三钢闽 光股份有限公司获省首届质量奖,省一 建获省第七届质量奖提名奖, 丰润化工

有限公司、南方制药股份有限公司获市 质量奖。

## 参与标准制定 培树质量标杆

标准是生产产品的重要依据,得标 准者得天下。谁掌握了标准制定权,谁的 技术转化为标准,谁就掌握了市场的话

三元区市场监管局积极筹划和推动

优势企业参与制修订国家 或行业标准,抢占行业标准 制高点。目前,三元区主导 和参与国家标准制定36项, 主导和参与行业标准制定 19项,参与制定地方标准16 项。福建华灿制药有限公司 主导制定《工具酶术语和分 类》《工具酶 溶菌酶》《工具 酶活性测定通用要求》3项 国家标准,参与制定《T4 DNA 连接酶 酶活及杂质检 测方法》1项国家标准,起到 了很好的引领和示范作用。

我市是国内饲料添加

剂二氧化硅的主生产区域,生产总量占 全国60%以上。2011年,丰润化工牵头制 定了《饲料添加剂二氧化硅》省地方标 准,该标准自发布实施以来在行业内被 作为饲料添加剂二氧化硅的执行标准, 指导着国内该产品生产和销售。日前,这 一标准迎来新一轮的修订完善。

三元区市场监管局邀请专家,为企 业制定标准提供指导,实现标准与企业 发展相结合,为产业高质量、规范化发展 划清赛道,注入强劲动力。

#### □经济观察

革命老区是党和人民军 队的根,是中国人民选择中 国共产党的历史见证。革命 老区大部分位于多省交界地 区,很多仍属于欠发达地区。 加强税收政策支持力度,对 革命老区发展有十分重要的

近年来,受经济下行压 力和疫情等多重因素影响, 各地政府对税收收益权尤其 是对税收转移、税收与税源 背离问题非常关注。从国家 层面来看,企业无论设立分 公司还是子公司,都不会造 成国家税收收入总额的增加 或减少。但从地方层面来看, 这些企业享受着当地的公共 产品和服务,消耗着当地的 资源,在当地获取收益,税款 却在外地缴纳,不能为所在 地贡献税收,税收与税源的 严重背离,导致了本地税源 的流失,不仅影响到地区间 税收的公正与公平,也影响 到区域间经济与社会发展。

泰宁是全国21个原中 央苏区县之一,也是重点革 命老根据地,为革命事业作 出了巨大贡献。长期以来,泰 宁受交通条件落后、基础设 施薄弱、自然资源匮乏、人口 资源不足等多方面因素制 约,经济社会发展一直比较 落后

然而,泰宁在总分公司 汇总纳税上引发的税收流出 问题十分突出。以池潭水力 发电厂的企业所得税为例, 这是中国华电集团公司下属 子公司华电福新能源股份有 限公司(注册地福州)的分公 司,企业所得税缴纳方式为 汇总纳税成员企业按比例预 缴。根据对2008年-2021年 子公司与分公司企业所得税

纳税情况的分析:由于子公司与分公司在税 收政策上的差异,如果设立的是子公司,则 2008年-2021年应征收的企业所得税合计 14497万元(其中:中央8698万元,地方县级 5799万元);分公司在我国现行汇总纳税管 理制度下,企业亏损时无论是总机构还是分 支机构都不需要缴税,即便分支机构单独盈 利也不纳税,同期实际缴纳的税款为零,两者 相差14497万元。因此,设立分公司而不是子 公司,是造成税收大量外流的主要原因之一。

早在1994年国家就出台了支持革命老 区发展的税收优惠政策,在国家确定的革命 老根据地新办的企业,经主管税务机关批准 后,可减征或者免征所得税3年。这一政策直 到2008年内外资企业所得税合并后才废止。 2012年《国务院关于支持赣南等原中央苏区 振兴发展的若干意见》明确,赣州市执行西部 大开发政策。自2012年1月1日至2020年12 月31日,对设在赣州市的鼓励类产业的内资 企业和外商投资企业减按15%的税率征收企 业所得税。2020年4月23日,国家再次明确 2021年1月1日起西部大开发税收政策在赣 州再延长10年。

目前,对赣州的税收政策不具有普惠 性,缺乏对革命老区的普惠性税收政策,政 策支持还有很大的提升空间, 特别是改变就 地预缴企业所得税方式加大对革命老区的扶 持还属空白。2021年《国务院关于新时代 支持革命老区振兴发展的意见》出台, 税务 机关作为国家组织财政收入和实施宏观调控 的重要部门, 可以为革命老区的经济腾飞贡 献税务力量。

现行企业所得税政策对汇总纳税企业实 行统一计算应纳税额,导致分支机构有利润 不纳税。为此,建议改进企业所得税汇总纳税 制度,对设立在革命老区的分支机构,无论总 机构汇总结果是盈利还是亏损,可以比照国 家税务总局关于建筑企业总机构直接管理的 跨地区设立的项目部按项目实际经营收入的 0.2%就地预缴企业所得税规定,由分支机构 选择按营业收入的一定比例或对应行业的应 税所得率预征企业所得税,不进行汇算清缴, 从制度上破解税收与税源相背离问题,从而 保证税收收入归属与税源的一致性,维护所 得来源地的税收利益。

## 猫建三稠 **FUJIAN SANGANG**

打造精品钢企 铸就卓越品牌



福建金牛水泥 有限公司

以优质产品和服务 为客户创造价值