

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

一核多元:城市社区协同共治的三明经验

●陈毓钊

近年来,三明积极探索城市社区治理路径,建立起党组织统一领导、政府依法履责、社会组织积极协同、社区自治组织动员群众广泛参与,共治、善治、智治相结合的城市社区治理格局,积累了有益的城市社区治理经验。这也是构建人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体,推进社会治理体系和治理能力现代化的必然要求。

一、强化党建引领,打造“共治”领导体系

目前我国已经形成多元治理结构,但各类主体诉求多元,协调治理难度较大。城市社区协同共治,要在“一核多元”格局中,发挥党建统筹协调优势,充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用,强化党建引领,把社区各类党组织纳入“党建共同体”,推动城市社区治理多元主体互联互通,引领城市社区协同共治提质增效。

一是党组织联盟。党组织联盟是发挥党建引领作用的前提和基础。为有效发挥多元主体各自优势,我市坚持“党建引领、共建共享”原则,在这方面探索出两种途径。第一种途径是在不改驻社区单位、街道办事处、物业公司、社区居委会、业主委员会等主体党组织隶属关系的基础上,打破各自为政的弊端,通过签订党组织共建协议书成立党组织联盟。以党组织联盟为领导核心,对城市社区治理群策群力、共商共建。另一种途径是多元主体成立联合党总支,发挥党员先锋模范作用,提升党建引领社区的治理服务水平,让党旗高高飘扬在城市社区治理的每一个角落。

二是党组织联动。党组织联动的核心,在于变城市社区治理“多头管”为“共同管”。针对无物业小区,积极探索建立党建引领下的街道办事处、挂包单位、社区居民委员会、业主委员会协调运行机制,形成治理合力,力求在“家门口”解决居民问题。发挥党建引领促成“共治”,关键

在于打造一支坚强有力的基层党组织领导班子和党员服务队伍,夯实基层党组织的主体责任意识,实现党建引领城市社区治理的良性运作。

二、推动多元融合,构筑“善治”责任体系

在“一核多元”格局中,推动多元主体融合,前提在于城市社区治理机制创新、资源共享。发挥基层党组织的领导核心作用,明晰多元主体职责,坚持社区统筹、条块结合、各方联动,形成强大合力,构建起“一核多元”协同共治的城市社区治理新格局。

一是明晰各方职责。基层党组织要把握政治方向,明确共同目标,组织协调各方力量,分配具体治理任务。同时明晰政府组织、社会组织、物业公司、社区自治组织及居民等多元主体的架构和职责,确保各司其职、各尽其责。首先,政府组织起主导作用,要当好城市社区治理的引导者、社会公共服务的供给者,为基层群众自治和社区协商共治的发展提供政策支持、资源保障和建设指导;其次,要发挥社会组织的协同作用,社会组织承担着整合社区资源、满足居民不同需求的重任,同时具有回报要求低、公益心较强的特点,能够有效提升社区服务水平和服务能力;再次,物业公司是城市社区治理的直接责任人,通过建章立制明确职责,强化职业道德规范,提升服务意识和水平;最后要发挥社区自治组织及业委会的基础性作用,社区自治组织要成立业委会,积极引导居民参与城市社区治理,坚持“居民自我协调、小事不出小区”,引导居民通过合理途径表达诉求,积极参与民主政治生活,以主人翁精神当好城市社区治理的第一责任人。

二是优化治理机制。近年来三明市以网格化为载体,创新建立了“一格多方”的联动联动机制。由政法委、组织部、城管局合力推进“五大员”(人民法官、检察官、警察、司法行政

人员、城管队员)驻社区参与城市社区治理工作;全市设立5个城市管理基层立法联系点,拓展基层参与城市管理立法的渠道,并为法官、检察官、律师、人民调解员进入网格开展法律事务提供帮助;精准运用“五长”(街长、巷长、片长、楼长、店长)责任制助推全国文明城市创建工作;在市区10个镇街试行派驻城管执法中队与所在镇街交叉挂职制度,打通城管和属地管理边界,促进网格工作与镇街工作有机融合、有效衔接,形成了多元共治的新格局。

推动多元融合形成“善治”,要强化党建引领,政府抓总;推动物业公司、社区自治组织及业委会协同运作;促进挂包单位、社会组织、居民等积极参与。打破现有运行机制,健全联动体系,建立“大事共议、问题同办、项目认领、双向服务、资源共享”的议事制度和工作机制,实现社区服务由以前的单打作战变为协同攻坚,单位共建由以前的友情支持变为分内职责,干群联手由以前的面上帮扶变为下沉服务。

三、发挥技术支撑,深化“智治”保障体系

在“一核多元”格局中,实现协同共治、资源共享,关键在于发挥现代信息技术支撑,深化“线上”+“线下”融合,做到“所有常住人口入网、所有服务管理人员进格”,形成“一网统管、一网通办、一网共建、一网协同、一网共享”的智治保障体系,提高城市社区治理效能。

一是搭建多元治理平台。随着信息技术的日益发展,传统的“人对人、点对点”的城市社区治理已不适应高质量发展的需要和人民群众的需求,应当运用大数据信息技术手段,整合社区资源信息,实现智慧社区与智慧党建、智慧服务高效融合。沙县区2022年成立全省首个区级智慧治理服务中心,采取网格化管理,按照“就近、就熟、便于管理”的原则,建立“区

一街道一社区一楼栋一楼层”五级网格管理体系,将综治、民政、城管、信访、卫健、市场监管等与民生相关部门纳入其中,实现一网统管、一网服务。同时通过智能设备终端、现代化的信息技术手段优化居民办事流程,提供个性化的社区服务,整体提升社区管理服务信息化水平。新时代以智慧治理服务为中心,根据不同主体的职责和功能定位,打造多元主体协同共治的城市社区治理网络平台,实现社区治理“一张网”,能有效解决原先多元主体管理混乱、职责不清、资源共享滞后等问题,使资金、资源、人力、物力由散变联,能够集中统一分配使用。

二是深化线上线下融合。城市社区治理是面对人的工作,在搭建多元治理网络平台的同时,要进一步建立线下网格员反馈上报机制,对责任网格内的城市管理问题进行全方位排查,网格员将收集到的各类城市管理案件信息传递给智管指挥中心,由智管指挥中心进行转办、解决、反馈、完成,做到“问题有处理,事件有着落,处理有回音”。三元区依托“明心通”平台建设,不断规范“信息采集—受理立项—任务派遣—处理反馈—核查结案”五个工作流程,了解社情民意,通过推动“干部下沉、岗位前移、服务落地”,切实解决联系服务群众“最后一米”问题,实现“人人格中有责任,事事格中能回应”的城市社区治理新常态,实现线上线下的闭环,从而不断增强城市社区居民的认同感、家园感、归属感,激发广大人民群众参与城市社区治理。

发挥技术支撑深化“智治”,要充分发挥现代信息技术作用,搭建智慧管理平台,统筹多元资源,做到治理及时、管理有效。通过智慧化的改造和配套服务中心建设,做好线下反馈、线上调配,充分发挥大数据在城市社区治理中的作用,增加增值服务供给,构建智慧社区,使社区治理水平整体提升,真正实现“人民城市人民建,人民城市为人民”的价值追求。

习近平总书记多次强调,“领导干部要把家风建设摆在重要位置,廉洁修身、廉洁齐家”;“要重视家庭教育,注重家庭、注重家教、注重家风,紧密结合培育和弘扬社会主义核心价值观,发扬光大中华民族传统家庭美德。”新修订的《中国共产党纪律处分条例》特地增加一项规定:“党员领导干部不重家风建设,对配偶、子女及其配偶失管失教,造成不良影响或者严重后果的,给予警告或者严重警告处分;情节严重的,给予撤销党内职务处分。”把规范党员领导干部家风作为党规确立下来,这在我们党的历史上还是第一次,在全世界所有政党中也是较为罕见的,可见有着非常重大的现实意义。

家风是一种特有的文化现象,是每一个家族在社会进程中长期形成的具有独特印记的为人处世风格,它包括要求子孙世代恪守家训、家规等。家风作为家族最宝贵的精神财富,是每个家族存在和发展的重要基石,也是每个家庭成员精神力量的源泉。家风是融化在每位家庭成员血液中的独有的气质,是沉淀在每个家庭成员骨髓里的道德品格,是每位家庭成员为人处世的风范以及生活的品位。良好的家风会产生深远的影响。如东汉“四知太守”杨震“性清廉、不受私谒”的家庭规范,保证了后代子孙没有一个犯罪。诸葛亮在《诫子书》中要求,“当官者,亲君子,远小人;治家者,去奢华,存淡泊”,对后人产生了积极影响。这些先贤被人们传颂,不只是他们“治国平天下”的非凡业绩,更重要的是他们在对待家国问题上,教导后世子孙应秉持怎样的操守,成功做到了“修身齐家”。

而家风不正导致名门望族衰败,甚至王朝更迭的也不乏其例。历史上每一个朝代的灭亡,几乎都有领导干部家风不正的影子。清王朝的衰败与八旗子弟的骄奢淫逸脱不了干系;国民党在大陆的政权之所以在抗日战争胜利后很快就失去,与那些“劫收”大员“五子登科”不无关系。领导干部家风不正导致腐败绝不是小事情,也不仅仅是他们家庭的私事,而是关系到政权存亡的大事。

家风问题绝不能小看,尤其是执政党党员领导干部的家风。如果一个党员领导干部的家风纯正,就会如春风化雨一般,滋润万物,给他所领导的地方带去积极向上的正能量;如果其家风颓废破败,为人横行霸道,子女毫无家教,必然为人所不齿,也必然会破坏周围的政治生态环境。党员领导干部的家风,不只反映他们的家庭风貌,而且是党风政风的一个试金石和风向标。党员领导干部的家风不正,人们完全有理由怀疑他是一个对党不忠诚、表里不一,阳奉阴违,欺上瞒下,搞两面三刀的“双面人”。

从党的十八大以来反腐败斗争的实践来看,那些贪官污吏不论是“老虎”还是“苍蝇”,都把家庭当作贪腐谋私的“指挥所”“交易所”和“庇护所”,他们做那些肮脏勾当的时候通常是上阵“父子兵”、贪腐“夫妻档”,形成家庭“窝案”、家族“串案”,一出事就是一家子。我们党正是充分认识到这一问题的危险性和严峻性,在党的纪律处分条例中专门设立条款,其重视程度由此可见一斑。

从个人修身到家风养成,再到为国家为社会做工作,这几个层面环环相扣、息息相关。作为党员领导干部只有从良好家风建设入手,让家天下的情怀深入骨髓,才能产生为国家富强、民族复兴、人民幸福、社会和谐而奋斗的理想追求。因此,把端正党员领导干部的家风问题作为党的纪律来抓,规范言行,已经刻不容缓。

首先,能够从源头上堵住腐败的祸水。抓党风廉政建设要从根本抓起,就必须把党员领导干部这个“关键少数”在家风建设中起到模范带头作用,给广大党员群众作出榜样,必然会在党员队伍中产生良好的示范效应,其影响力和辐射力是不可低估的。

其次,能够从根本上改善党风、政风和民风。共产党员联系着千家万户,如果党员领导干部这个“关键少数”在家风建设中起到模范带头作用,给广大党员群众作出榜样,必然会在党员队伍中产生良好的示范效应,其影响力和辐射力是不可低估的。

再次,能够从传承上养成良好家风的延续。家风形成具有特殊性,好的家风是“润物细无声”的潜移默化,是家庭成员代代相传的结果。身教重于言传,党员领导干部对于传承良好的家风有着不可推卸的责任。

把党员领导干部的家风纳入党的纪律来抓,充分体现了党对党员领导干部的关心和爱护,党员领导干部要非常珍惜,高度重视,严格自律,在家庭中作表率,带动家庭成员养成良好的家风。党员领导干部的配偶、子女及其配偶也要密切配合,自觉约束自己的言行举止,自觉维护党员领导干部的社会形象。每一位党员领导干部如果能够切实加强家风建设,自觉维护家庭正气,严格管好家庭成员,真正把家庭建成清正廉洁的安全港湾,不仅是家庭之大幸,对执政党而言,则是党之大幸,国之大幸,民族之大幸!

为党员领导干部立党规具有现实意义

●王育忠

书院文化复兴的时代价值

——以清流东坑“一坑九书院”为例

●庄凡

清流县余朋乡东坑村是一个历史悠久的小山村,以“一坑九书院”闻名遐迩。南宋末年,陈氏在此开基,明清之际全村设立9个书院,书声传扬不绝,这里出过1名进士、6名举人和14名贡生,任知县以上官员8人,最高官至都察院右都御史兼兵部右侍郎。兴学重教的传统使交通不便、山高水冷的小村落人才辈出,影响至今。悠悠文脉,薪火相传,“一坑九书院”带给我们这样的思考:书院文化何以复兴?其价值何在?

书院文化的复兴原因

习近平总书记指出,中国式现代化,深深植根于中华优秀传统文化,体现科学社会主义的先进本质,借鉴吸收一切人类优秀文明成果。在推进中国式现代化奋斗目标的征途中,努力汲取中华优秀传统文化的精髓,发挥好优秀传统文化对经济基础建设和人民精神世界发展的促进作用,坚定不移走好中国式现代化道路,这是书院文化复兴的机遇。

中国古代书院起源于唐代,宋代以后,全国各地逐步形成庞大的书院群体,成为古人读书、讲学、做学问之地,不仅具有藏书、藏书、教书、印书、祭书、写书等显性功能,还有许多潜在的政治、哲学、教育甚至经济等方面的功能,对我国文化教育事业的发展、民俗民风的培植以及思维习惯与伦理观念的养成都起到推动作用,对中华文明的传播曾作出重要贡献。1901年,书院被清政府“上谕”宣布改制为学堂,大大小小的书院都被改为各类学堂,然而时代变迁并未真正终结书院文化发展的历史。历经几十年

低谷期,到上世纪八九十年代,它又重回世人的视野,2017年中办、国办印发的《关于实施中华优秀传统文化传承发展工程的意见》中提出保护传承文化遗产,一些著名书院带头行动,成为优秀传统文化复兴的先行者,各地挖掘自身资源优势,书院文化得以复兴。

书院文化的复兴状况

近年来,书院文化受到重视,走向复兴,主要表现在以下几个方面:

1.文化遗产生得到保护和修复。一些学术机构和社区组织保护和修复古老书院建筑,将其中的文献进行整理和重现,使之成为重要的文化景点和教育资源。

2.传统教育理念与传统价值延续。许多书院被重新定位为传统价值观和道德教育的重要基地。一些书院成为培养学生品格和修身养性的场所,强调传统文化的学习和传承,书院教育注重人文关怀、道德伦理的培养和社会责任感。

3.积极开展文化活动和学术研究。通过举办学术研讨会、交流会、展览、培训等活动,书院成为文化传承和展示的平台、学术研讨交流场所,成为令人向往的人文高地。

4.创新与现代化。为了适应现代社会的需求和教育形态,书院在文化复兴中积极创新和融合现代要素,大胆尝试,彰显传播思想、笃学求真、论辩争鸣等文化功能,发挥静水流深的文化影响。许多书院或作为教育基地、游学营地,或充当学术论坛、研究中心,成为地域文化中心。

5.国际交流与合作。通过国际交

流与合作,书院文化跨越国界得到传播和推广,促进了不同文化之间的对话与交流。

书院文化的时代价值

古代书院是中国传统社会孕育出来的独具特色的文化教育组织机构。特别在教书育人方面,书院独树一帜,形成了许多不同于官学的特点。

古代书院不仅从事文化传播,同时推动文化的创新发展。中国历史上,思想文化的创新是通过不断更新学术思潮体现出来的,而这往往和私学教育密切联系。宋以后,书院成为主要私学机构,成为各种新兴学术思潮的研讨基地。清代清流东坑的龙吟静室经常开展讲学活动,乡贤名士常来聚会,谈古论今、赋诗作画,使东坑文化氛围更加浓厚。今天书院文化也应该传承与创新功能,结合时代需要,助推文化强国建设。

书院文化强调人的内在修养和道德,这种传统价值回归的思潮在现代中国社会同样有需求。书院历经千余年发展,累积了对文化传承、教育、艺术、哲学、社会礼仪等多方面的认知,是精神蕴蓄的重要载体,对推动文化传承、民族文化振兴有着重要价值。向平民开放,乡村书院化民成俗、教化大众的功能进一步增强,历久弥新。东坑的黄冈书院、桂园书室致力于家族教育、资助族人读书,至今仍有很深的文化影响。改革开放以来,东坑村有20余人考上厦大、南开等重点大学,平均每年有10余人考上本科

大学,与村里兴学重教的传统有很大关系。通过书院的文化传承与学术创新以“文”化“人”、以“道”正“人”,帮助人们认识和理解文化之根,增强文化自信和身份认同,使中华优秀文化源远流长、文脉不绝,这正是中国书院的精神与价值之所在。

现代书院并非复制古代书院的模式,书院文化要在传承中创新。教学是传统书院最核心的功能,今天尽管很多书院也开展文化教育活动,但它不是现代教育的主渠道,也不能取代优秀传统文化的主体地位。古代书院教育规模小、师生关系和谐融洽、朝夕相处研究学问、研讨学术,取得了不少成果。当下教育改革,可以从反思并汲取经验。现在,许多书院将古代经典知识与现代教育相结合,摸索适应现代社会的文化传承之路,面向更多的受众,启迪心智、回归教育本质,推动文化传承,促进民族文化、传统文化振兴,其示范效果是明显的。

在复兴书院文化的过程中,人们通过传承书院文化形式、借鉴书院的社会化教育方式、发挥书院文化功能,找寻古今书院的契合点,进行实践探索。当然,现代书院尚处在探索期,与古代书院的地位、作用、功能相比,尚未定型。中国书院文化遗产保护利用应该成为当代中国文化战略、文化建设的组成部分,已经修缮开放起来的书院,要进一步发挥其作用和功能。通过地方政府、公益性组织、社会团体、社区群众等力量共同参与,探索多种途径,将书院打造成为地域文化的重要基地,助推乡村振兴、文化发展。