

平安三明

引源头活水 畅诉讼清渠

●本报尤溪记者站 罗 娟 通讯员 郑杨英/文 吴博宏/图

传承康乐朱熹“和合”理念,深入践行“和谐”社会主义核心价值观,创新发展新时代“枫桥经验”……近年来,尤溪县法院西城人民法庭立足“源头预防为先,非诉机制提前,法院裁判终局”为核心的诉源治理新实践,因地制宜提炼以“一联(庭所五治)、二调(纠纷五调)、三巡(解纷五巡)”为重点的“三五化讼”工作机制,将调解、速裁、快审等环节有机融合,实现多元化解纷、精准化分案、快速化审理,探索出一条具有尤溪特色、行之有效的基层社会治理新路子。

2020年至2022年,西城法庭通过“三五化讼”机制诉前化解纠纷数量分别为145件、281件、305件,诉讼外化解案件数量逐年增多。同时,西城法庭受理的民商事案件数量分别为866件、710件、693件,诉讼案件逐年减少,诉源治理初显成效。

1 “庭所五治” 传递调解接力棒

“一直谈不拢,我已经做好花时间去法院起诉的准备了。没想到民警联系了西城法庭,法官直接到家里帮我们解决问题。”遇上纠纷,大多数群众第一反应便是报警,西城法庭居民小李也是如此。

前不久,小李和某农业发展有限公司产生矛盾,解除了在七尺村内的食用菌合作项目,但双方却因为清退和赔偿事宜发生冲突,闹进了派出所。

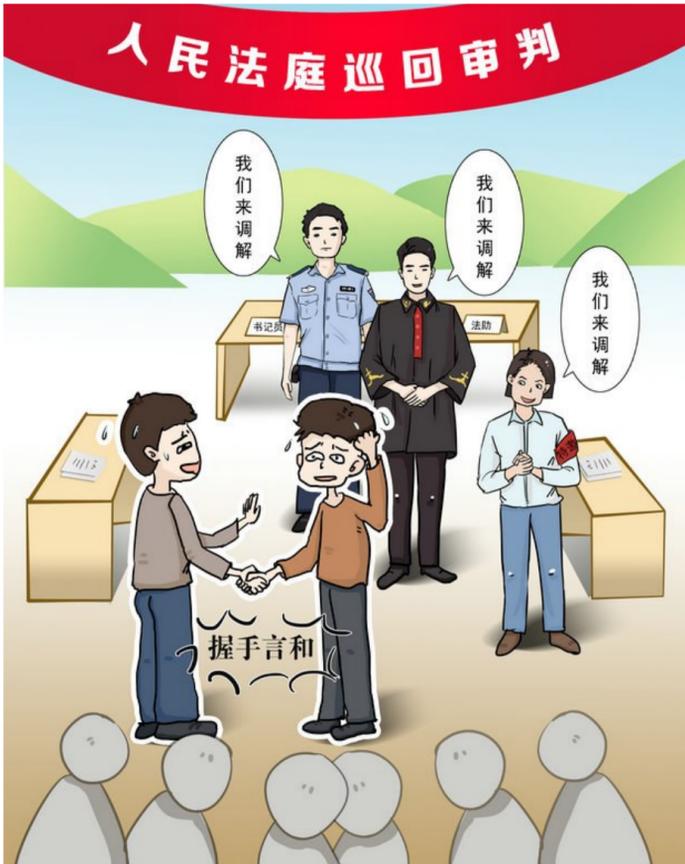
“他让我先搬出来再谈赔偿,到时候赖账怎么办?只要赔偿款到位,我们马上搬走。”在派出所的调解室里,双方互不相让。

由于该起纠纷涉及到民事赔偿问题,派出所无法处置,当班民警便邀请西城法庭派员联合调解。随后,法官到法庭和民警共同对当事人开展“背靠背”调解,并给予双方专业的司法建议。当天,小李便和对方达成协议;在小李退出经营及住宿场所当天,企业兑现赔偿款33万元。

签下调解协议后,西城法庭对协议进行司法确认,赋予其强制执行的法律效力,防止当事人出现“事后不认账”的尴尬局面,矛盾圆满解决。

这是西城法庭与西城派出所签订“庭所衔接”联动机制共建协议,通过“庭所衔接、庭所联调、资源共享、优势互补、相互促进、共同提高”的基层矛盾纠纷调处新体系,双方实现了调解接力。

此外,西城法庭和西城派出所还立足自身岗位职责,开展平安共治、信访共治、校园共治、预防共治,对可能涉及高利贷、套路贷、涉恶民间借贷等易民转刑、民刑交叉的纠纷及有信访苗头的纠纷开展联防联控、庭所联调,把非诉讼纠纷解决机制挺在前面,形成“社会调解优先,法院诉讼断后”的诉源治理模式。2022年以来,双方共开展综合分析研判11次,预防矛盾升级案件15起,化解民事纠纷130余起。



法苑絮语

巡回审判让生态环境司法保护更有力

●扬 凡

日前,三元区法院生态司法保护巡回法庭,深入被告人所在地和案发地,开庭审理了一起非法猎捕国家保护野生动物案,被告人庄某非法猎捕国家二级保护野生动物黑翅鸢、白鹇各一只,猎捕“三有”保护野生动物华南兔等7只。归案后,被告人如实供述了犯罪事实,认罪认罚,缴纳刑事附带民事公益诉讼赔偿款30700元,可酌情从宽处理,被依法判处有期徒刑二年,缓刑二年,并处罚金人民币8000元。100多名村干部及村民群众现场旁听了庭审。

保护野生动物是一项系统工程。采取严刑峻法,追究犯罪行为的刑事责任,可以有效打击和遏制此类案件的发生,只有进一步加强科普和普法宣传教育力度,才是基础和前提条件;只有让民众成为保护野生动物的主体,才能真正实现对当地野生动物的有效保护。因此,有关部门要采取切实有效的措施,进一步加大保护野生动植物法律法规的宣传力度,让生活在林区、山区的群众充分意识到保护野生动植物的重要性,使国家的法律变成群众自觉的行为准则。

一件案件胜过一番文件。近年来,为了让更多群众零距离接受法治教育,实现“审理一案、教育一片、震慑一方”的社会效果,不少法院组成生态司法保护巡回法庭,采取巡回审判的方式,对发生在本地的、危害自然资源的案件,到案发地、被告人所在地进行公开庭审宣判,以案释法,就地普法,让村民不用出村就能感受到庭审的氛围,了解到法院审理案件的程序和内容,明白危害自然资源是违法行为,既彰显了法律的尊严,又将庭审现场变为生动的普法课堂,赢得群众普遍称赞。尤其在自然资源丰富的边远地区,采用这种方式意义重大,效果更好。

笔者认为,此举应当加以完善,制定相关制度,将生态司法保护公开巡回审判、巡回宣判作为一项工作机制,在各地推广,并推广至其他生态环境保护领域。比如,对违反国家规定,排放、倾倒或者处置有放射性的废物、含传染病病原体的废物、有毒物质或者其他有害物质,严重污染环境的涉嫌污染环境犯罪案件,就可以把公开庭审“搬进”案发工矿企事业单位公开进行巡回审判。这不仅可以有效打击破坏环境犯罪行为,杜绝此类行为的发生,而且能够教育更多企事业单位守法经营生产,相互进行监督,让生态环境的司法保护更加有力。

2 “纠纷五调” 巧解矛盾方程式

坐落于西城镇的西城法庭,共管辖西城镇、管前镇、新阳镇及八字桥乡近15.3万名群众,年均收案量750件,是全市收案量最大的基层派出法庭。

一个仅有8人的审判团队如何服务好“三镇一乡”的广大群众?由“基点调解、人民调解、专业调解、特邀调解、在线调解”构成的“纠纷五调”工作机制是秘诀。

退休法官张宏卿是西城法庭的金牌特邀调解员之一。他利用自己的专业优势,解决不少难题。

在一起涉及到农田、清流、尤溪三个县及5名当事人的人身损害赔偿纠纷里,张宏卿应邀法庭委派进行诉前调解。他奔走于当事人之间,向互相推诿责任的被告讲明法律关系及后果,引导其主动承担责任,同时动员原告适当降低诉求。历时3个月,各方最终达成一致意见,签订协议握手

言和。这起平均审理时长需要170天的民事案件,就这样化解在最前端。

“我们将有诉前调解意愿的案件交由特邀调解员先行调解,避免矛盾激化。同时对调解成功的案件依法进行司法确认,保证当事人的权益。”西城法庭负责人陈新鑫说,“通过这样的方式,能将大量案件通过非诉的方式在基层得到妥善解决,既减少了当事人的诉讼成本,也有效缓解了司法压力。”

盯纠纷源头,将矛盾化解于萌芽。近年来,西城法庭在辖区内聘请6位特邀调解员对接法庭委派案件,设立退伍老兵、退休法官特邀调解室,利用云上法庭及异步庭审等方式,有效推动矛盾递进式化解,真正实现小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交。2023年1月至9月,西城法庭通过诉前多元调解化解纠纷310件,同比增长101.3%。

3 “解纷五巡” 法庭搬到家门口

“谢谢你们,不然我哪里能享受到这么好的政策!”住进宽敞明亮的老年公寓,65岁的钟阿婆激动不已。

身有二级伤残的钟阿婆是管前镇某村的低保户,丈夫长期卧病在床,家庭生活十分困难。由于夫妻俩未生育子女,曾在1958年收养四川男孩吴某,但吴某在钟阿婆家中生活不到两年便外出自行谋生,从此再无联系。

2023年初,钟阿婆的丈夫去世,符合五保户条件的钟阿婆却因户籍上登记有“养子”,无法享受相关救助。为此,钟阿婆在民政部门及亲戚的帮助下向西城法庭提起诉讼。

考虑到钟阿婆年事已高且行动不便,西城法庭主动联系村委会为钟阿婆推荐合适的诉讼代理人,帮其补全诉讼材料,并将法庭前移至该村村委会巡回审理此案。

在查清事实的基础上,法官当庭判决确认钟阿婆与吴某的收养关系不成立,彻底解决了钟阿婆因“名存实亡”的收养关系

而无法纳入救助的“揪心事”。

“作为基层派出法庭,我们面对的更多是农村群众,打官司对他们来说是一件很复杂的事。主动靠前不仅方便群众就地化解矛盾纠纷,还能借此机会展开普法宣传。”陈新鑫说。

构建巡回机制,走近群众身边。西城法庭通过开展巡回审判、巡回法治宣传、巡回调解、巡回家访,每年选择数个具有典型意义的纠纷案件,带着法徽及当事人诉讼地位牌进村入户开展巡回审理,达到审理一个案件教育一片的目的。

此外,西城法庭还在三明中院的指导下,推进“边界枫桥”式人民法庭建设,与大田县法院组建“跨区域巡回法庭”,为新阳镇与大田县广平镇、梅山镇等周边7个乡镇提供司法服务,探索推行“诉前委派调解、诉中委托调解”等跨区域协作,2022年以来,跨区域巡回法庭已召开联席会3次、联合调处纠纷37件、联合法治宣传15次。

热点聚焦

织密基层治理防护网

——永安市公安局曹远派出所创建“守曹路远”品牌侧记

●本报永安记者站 魏兴谷 通讯员 赖道伟 文/图

报案,说手机莫名其妙收到一条8900多元的扣款短信。

“我们在前期入户走访时提醒村民,遇到紧急情况要第一时间和民警联系。”接警民警刘顺欣说。

原来,陈先生儿子拿他手机玩时,按照一款小程序提示,通过同城代购平台购买了一部苹果手机,但发货和收货方都在深圳,显然是诈骗。

刘顺欣连夜和商家、平台、骑手等各方取得联系,要求配合警方,停止买卖。“当时骑手已经送出20多公里路,虽然不情愿,最后还是把货重新送回商家。”刘顺欣说,因为处置及时,陈先生如数收到了退货款。

宣传一个,保护一户,预防一片。巡逻小分队指导村民安装国家反诈中心APP,并在原有“明心通”43个群基础上,新建企业群、物流行业群、宝妈群、学校班级群、民爆行业群等特色微信群,构建网络反诈新阵地,守好百姓“钱袋子”。

组织社区矫正对象参与反诈宣传现身说法,是曹远派出所又一创新亮点。“社区矫正对象熟悉本地情况,通过组织他们参与夜间巡逻,不仅反诈宣传效果更好,也有助于他们重新回归社会。”曹远镇司法所负责人黄燕萍说,目前共有20多人参与夜间巡逻。

直奔重点领域、重点部位,夜间巡逻的范围不断在拓展、延伸。

“我们紧盯街边奶茶店、夜宵摊位、小区公园等未成年人聚集点,加大辖区企业、居民老旧住宅、群租房等排查力度,进一步推动重点区域巡查防控和安全隐患排查治理,不断提升群众安全指数。”江斌说。

夜色中,警灯闪烁,警容严整,有效提升了社区、村组中的见警率。

“现在路上没人飙车了,小区秩序更好了,很有安全感。”家住建福小区41幢的穆先生说。

主动防范护平安

“预防警务”既要抓源头防范,还要强化警务改革创新,提升执法为民水平。永安市公安局曹远警务区成立后,以曹远派出所为警务区中心所,下辖曹远、大湖、贡川3个乡镇,实行“两队一室”(社区警务队、案件办理队和综合指挥室)勤务模式,实现综合用警,提高警务区社会治理能力。

今年1月,依托综合指挥室大数据分析,曹远派出所研判出3名永安籍逃犯。案件办理队在接到指令后立即行动,成功抓获3名逃犯,有效提升了乡镇派出所区域性社会

治理方面的能力。

2月16日,社区警务队在日常矛盾纠纷排查中接群众反映,埔头村有村民私藏枪支。综合指挥室通过LBS、人像和车辆卡口等手段,确认村民赖某有重大嫌疑,顺利查获涉案枪支。

“创建‘守曹路远’派出所品牌以来,我们通过实施‘两队一室’警务改革,有效构建了两队互为协同、一室支撑两队、数据智慧赋能的基层综合性战斗格局。”江斌说。

2月19日10时29分,村民陈华茂在圩天摆摊时,随身携带在腰包里的1700元钱被偷,但无法准确描述被盗具体时间以及嫌疑人特征,为案件侦办增加了难度。

破小案,保民生。曹远派出所立即响应“小案快侦”机制,现场走访、物证鉴定、视频追踪、人像比对等工作随即展开。结合多方证据,最终确认嫌疑人身份,帮助失主挽回损失。

织密网底,构建基层治理新格局。截至10月8日,曹远镇辖区刑事案件同比下降43.59%,治安案件同比下降102%,百姓安全感、满意度持续提升。



民警依托综合指挥室大数据分析研判案情

“我们是曹远派出所民警,巡逻时发现您车子的车门没锁好,请抓紧时间回来锁一下……”10月4日晚,在永安市曹远镇水尾村,民警通过电话通知车主刘先生前来锁车门。深夜拉车门,是曹远派出所开展“预防警务”的一项创新。

曹远镇辖区总面积198.75平方公里,22个行政村、2个社区,实有人口2万多人,落地企业100多家,治安防控点多、面广、线长。

“我们始终坚持和发展新时代‘枫桥经验’,以‘一管三防’(管控重点人员、防辖区发案、防涉稳事端、防治安事故)为工作重心,不断创新预防警务工作模式,及时把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态,努力创建‘守曹路远’公安派出所品牌。”曹远派出所所长江斌说。

“预防警务”重在防

曹远派出所统筹辖区干警、辅警、村(居)干部和社区矫正对象人员等力量,组建巡逻小分队,常态化开展夜间巡逻。

巡逻小分队针对监控盲区 and 路边停放车辆逐一检查,每隔2小时进行一次拉车门,发现车门、车窗没关好的车辆,立即电话联系车主,并现场等候,同步进行防范车辆财物被盗宣传。

“拉车门行动刚开始,每天晚上要打十几个电话,现在已经逐渐减少。”江斌说,针对个别麻痹大意的车主,这项工作将常态化开展。反诈宣传,是夜间巡逻进行入户走访的另一项重点工作。

7月6日下午,陈先生匆匆赶到派出所