

# 国务院办公厅印发《工作方案》 加快构建碳排放双控制度体系

新华社北京8月2日电 为深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,认真落实党中央、国务院决策部署,建立能耗双控向碳排放双控全面转型新机制,国务院办公厅日前印发《加快构建碳排放双控制度体系工作方案》(以下简称《方案》)。

《方案》提出到2025年、“十五五”时期,碳达峰后3个阶段工作目标。一是到2025年,碳排放相关统计核算、监测计量能力得到提升,为“十五五”时期在全国范围实施碳排放双控奠定基础。二是“十五五”时期,实施以强度控制为主、总量控制

为辅的碳排放双控制度,建立碳达峰碳中和综合评价考核制度,确保如期实现碳达峰目标。三是碳达峰后,实施以总量控制为主、强度控制为辅的碳排放双控制度,建立碳达峰碳中和目标评价考核制度,进一步强化对各地及重点领域、行业、企业的碳排放管控要求,推动碳排放总量稳中有降。

《方案》明确将碳排放指标纳入国民经济和社会发展规划,并要求建立健全地方考核、行业碳排放管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度和管理机制。一是完善碳排放相关规划制度。合

理确定五年规划期碳排放目标,制定碳达峰碳中和有关行动方案,完善碳排放双控相关法规制度。二是建立地方碳排放目标评价考核制度。合理分解碳排放双控指标,建立碳达峰碳中和综合评价考核制度,推动省市两级建立碳排放预算管理制。三是探索重点领域行业碳排放核算机制,常态化开展重点领域行业碳排放核算形势分析和预警。四是完善企业节能降碳管理制度。健全重点用能和碳排放单位管理制度,发挥全国碳排放权交易、全国温室气体自愿减排交易、

绿证交易等市场机制调控作用。五是开展固定资产投资项目碳排放评价。将碳排放评价有关要求纳入固定资产投资节能审查,对项目用能和碳排放情况开展综合评价;制定重点行业建设项目温室气体排放环境影响评价技术规范。六是加快建立产品碳足迹管理体系。制定产品碳足迹核算规则标准,加强碳足迹背景数据库建设,建立产品碳标识认证制度。

《方案》要求,各地区、各有关部门要结合实际细化落实方案,按照职责分工扎实推进各项任务。

实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变,是以习近平总书记为核心的党中央团结带领全党全军全国各族人民开创我国改革开放新局面的一项重要经验。习近平总书记多次强调,抓好试点对改革全局意义重大。这对进一步全面深化改革有重要指导意

在一定范围先行先试,可以充分检验其效果,成功了逐步扩大推广,有问题及时纠偏。

试点的目的在于推广。在进一步全面深化改革进程中,改革前沿地区、优先领域和示范区要把握机遇,大胆探索,总结出更多可复制可推广的经验,为更大范围的推广

## 抓好试点对改革全局意义重大

○新华社记者 刘 阳 覃星星

义,必须认真贯彻落实。抓好试点要有“敢为天下先”的精神。要解放思想,大胆闯,大胆试,勇于冲破思想观念的束缚,突破利益固化的藩篱,打开事业发展的新天地。

深化改革永不止步,在试验区、先行区要用活投石问路的方法,用足试点探索的政策。探索性的政策

发挥示范引领作用。深化改革要易后难、由浅入深,因地制宜、分类施策,不搞一刀切、不要求齐步走。发挥好试点对全局性改革的示范、突破、带动作用,积极稳妥、统筹推进,以点带面、渐次推进,把党的二十届三中全会部署的各项改革任务落实到位。

(新华社北京8月2日电)

## 总书记的改革论

### 两岸100名青年开启文学交流之旅

据新华社厦门8月2日电(记者付敏)以“中华经典,照亮未来”为主题的2024海峡两岸青年阅读季活动2日在厦门开幕。来自海峡两岸26所高校、高中的100名青年将在7天的时间里,以书友会、共读经典、展开文学交流之旅。

本届阅读季活动突出“历史文脉传承”主题书籍的深度阅读,主办方

挑选了《季羡林自选集》《何以华夏:文物上的中华民族》等经典书籍,邀请知名学者担任两岸阅读引领人,开展读书讲座,引导两岸青年走进历史长河,品味中华优秀传统文化。

活动期间,两岸青年还参访鼓浪屿林语堂故居、外图厦门书城,参加多场名家文学讲座、创作分享会等交流活动。

——上接1版 强化党建引领,高位统筹各方力量,村集体经济发展行稳致远,乡村振兴之路越走越宽广。

### 龙头牵引 推动整体均衡发展

坚持高位统筹与乡镇龙头带动作用,是永安市整体推进村集体经济发展高质量发展的鲜明特色。

“我们着力发挥乡镇(街道)牵头作用,通过大胆探索创建‘强村公司’、领办重点项目、推行‘跨村联建’等增收路径,策划实施一批增收项目,有效带动村集体整体均衡发展提升。”陈显城说。

贡川镇龙头村千亩现代蔬菜种植基地内,300亩撂荒地耕作后,眼前绿油油的水稻长势喜人。此前,随着越来越多村民到周边企业上班,这里一些田地出现不同程度抛荒。

“镇党委积极发挥牵头抓总、协调落实作用,聚焦村级资产、资源、资金等要素,以市场为导向,引入镇属国企、第三方专业团队,加快盘活新开耕地和闲置撂荒地等资源。”贡川镇党委书记朱旭辉说。

在镇党委和永安市大儒里城镇建设投资有限公司的协调下,龙头村与永安市隆新农业专业合作社达成5年合作意向,采取“分期开发、滚动推进”方式,每亩地年租金最高可达500元,村民有租金和务工收入,村财可以同步实现增收。

截至目前,永安市已探索组建16家类似永安市大儒里城镇建设投资有限公司的“强村公司”,村集体入股后,年平均收益率达6%以上。

走进青水畲族乡柯山畲族村畲药谷,2.3公里长的慢道旁,铁皮石斛、黄花远志、草珊瑚等各种畲药材拔节生长。这方药谷,是青水畲族乡党委书记王伟领办的村集体经济发展项目。

“我们严格落实乡党委书记领办项目实施‘第一责任人’责任,组织工作专班,抓好项目实施,进一步推动村集体经济发展壮大。”王伟说。

建立乡镇党委书记领办村集体经济发展重点项目制度,是永安市推出的创新举措。各乡镇党委书记按照“清单管理+专班推进+拉练调度”的方式,推动项目落地见效。

目前,永安市各乡镇策划实施

村财增收项目46个,撬动资金1.3亿元投入村集体经济,为158个行政村村财增收增收渠道。

“龙头带动产业兴。”“强村公司”赋能,重点项目牵引,“跨村联建”聚力,为村集体整体均衡发展注入新动能。

### 创新模式 提升自主造血能力

创新是引领发展的第一动力。如何推进村集体经济高质量发展?创新是关键。

走进安砂镇万亩大寨田,放眼望去,稻浪起伏,果蔬飘香,一派喜人的丰收景象。

“通过党支部领办合作社,为农户提供田间技术指导以及代销售等服务,不仅提高种植效益,还解决了大家的后顾之忧。”落地安砂镇的永安市增强果蔬农民专业合作社负责人邓万强说。

鼓励有条件的村党支部,立足当地产业实际领办专业合作社,引导村集体经济组织以土地、资金入股,组织农户开展规模化、产业化经营,是提升村集体自主造血能力的有效路径。

安砂镇鼓励水南村、热水村、茶仔林村、安砂村、培竹村、玲瓏村等6个村财薄弱村,通过领办专业合作社,采取“合作社+农户”合作模式,每年一至三季度主要发展玉米、水稻等种植,随后进行苜蓿移栽,大力发展特色现代农业产业,带动村财增收、村民致富。

一村一品、一村一特,村党支部领办专业合作社,广开发展之路,让村集体经济百花齐放。目前,永安市已推动党组织领办专业合作社牵头实施项目38个,推动村集体平均增收3万至5万元。

创新一子落,发展满盘活。搭建“居间服务站”15个,服务营收达400余万元;先后招募24名“农创客”回乡创业,引入11家企业到村投资,拉动投资1600余万元……持续探索创新增收模式,村集体经济发展增动力、添活力。

和美乡村新画卷,在砥砺前行中铺展。眼下的永安大地,乡村旅游方兴未艾,村集体经济大跨步发展,乡村面貌日新月异,老百姓致富的信心更加坚定。



### 跳水——男子双人三米板:中国选手龙道一、王宗源夺得金牌

▶8月2日,中国选手龙道一(右)/王宗源在比赛中。当日,在巴黎奥运会跳水男子双人3米板决赛中,中国选手龙道一/王宗源夺得金牌。(新华社发)

### 乒乓球——男单:樊振东晋级决赛

▶8月2日,樊振东在比赛中。当日,在巴黎奥运会乒乓球男子单打半决赛中,中国选手樊振东4比0战胜法国选手菲利克斯·勒布伦,晋级决赛。(新华社发)

## 山区小县里的“独角兽”

——上接1版 2019年4月,世界首款交叉双旋翼复合推力尾桨无人直升机试飞成功。

目前,清航装备共获得专利软件著作权140余项,其中发明专利70余项,授权欧洲发明专利2项。团队研发的直升机两个桨交叉旋转同时实现6个自由度控制,且加开推力尾桨高速飞行,为无人机上飞控系统“最强大脑”。团队研制出了60公斤、150公斤、300公斤、550公斤级交叉双旋翼无人直升机,以其超强飞行稳定性,令其他工业无人飞机生产企业难以企及。

“我们的无人飞机主要用于三个方面:一是高层灭火,可以将40型充实水柱消防水带拉升到135米高度,源源不断喷水灭火,可以有效解决100米以上高楼灭火世界性难题;二是运送应急救援物资,可以对被困地区、灾区等人员、车辆无法抵达地区,进行不分昼夜空中物资投送;三是森林消防,可携带灭火介质,飞抵火场上空打灭火头、构建隔离带。”李京阳说。

### 北雁南飞 拓展出一片新天地

去年8月14日,福建清航装备科技有限公司与厦门信达国贸汽车集团股份有限公司,签约近10亿元交叉双旋翼无人直升机采购订单。

李京阳说:“大田,营商环境好,是中国铸造产业集群县,又有理想的无人飞机试飞空域环境。我们选择落地大田,进一步拓展研发基地和应用市场。”

2018年,大田县成立专项产业基金,采取“拎包入住+投资入股”的招商方式,促成福建清航装备科技有限公司落地大田县工业园。

大田县从土地、厂房、税收、研发经费等给予项目扶持,2019年底,完成9亩土地供给,建成了研发车间等配套设施,供项目团队“拎包入住”。

大田县发改局、开发区等相关职能部门当好“店小二”,从项目对接洽谈、扶持政策商定、投资协议签订、项目落地建设、企业投产运营,全过程采取“保姆式”跟踪服务,领办代办企业注册、项目立项、空域审批等一系列手续,加快推进项目建设。县人才中心还提供3套人才公寓作为团队在城区生活、办公场所。陈上镇介绍,2018年,清航装备科技项目团队派出11名核心人员入驻大田,着力开始JZ-120无人直升机研发生产。

功夫不负有心人。2020年,项目投产,完成投资1.2亿元,完成产值2858.9万元;2021年,销售出9架无人飞机。2022年,福建清航装备科技有

限公司与厦门信达国贸合作研发应急救援装备,该装备由交叉双旋翼无人直升机与高性能无人机电控运输车两部分组成,用于应急运送、高层灭火、森林火灾、城市消防、应急通信等多种场景,于2023年6月6日研制成功,并在大田县工业园正式发布上市,定名为“星曜一号”,技术应用成果再度升级,成为应急救援智能化的“急先锋”,为高层建筑火灾救援增添“智慧翅膀”,成为国内交叉双旋翼无人直升机研发生产的头部企业。

在上京工业园区,大田县正在配套建设无人飞机试飞总测培训基地,规划建设“星曜一号”“星曜二号”……总装总测中心将迎接五湖四海的无人飞机驾驶员应用技术人员到此培训学习。

### 高空救援 超强技艺大显身手

“去年8月,受5号台风‘杜苏芮’影响,河北省滦水县有个山区村落人员被困4天,急需饮用水及食物等物资。灾情就是命令。我们迅速行动,提供紧急救援帮助。”李京阳说。清航装备出动了一架JZ-550交叉双旋翼无人直升机,进行食品、药品、饮用水、汽油和发电机等救援物资的空中投送,有效

解决了受灾地区老人、孕妇、婴幼儿在内200多人的基本生活物资需求。此次救援共计往返灾区9次,持续作业总时长达8小时。

清航装备研发的JZ-550交叉双旋翼无人直升机,在岛屿或恶劣天气人员救援中,可突破8级大风稳定飞行,对被困人员实施快速空中转移营救,这是国内其他无人机型无可比拟的。李京阳介绍,此次救援的山区村落,虽然地形复杂,无人直升机在30米高空索降150公斤物资到地面,落地误差仅3米以内。

2023年8月25日晚,肆虐近5天的重庆缙云山山火已有效封控,但是由于山高坡陡弯急、植被茂密,并且受高温天气、风向等不可控因素影响,灭火的后续工作仍然面临诸多困难。

清航装备启用有效载荷60公斤、升限5500米、续航时间3小时、航程200公里的QH-120森林消防无人直升机执行远距离、高落差灭火弹抛投任务,昼夜不停奋战,有效打掉了局部火、复燃火点,大大降低了消防指战员翻山越岭灭火之难。

今年1月,清航装备JZ-120交叉双旋翼无人直升机获得福建省首台套重大技术装备认定;4月,JZ-550交叉双旋翼应急救援无人直升机入选《中关村百项新技术新产品榜单》……

### 遗失声明

●傅顺华、黄文娟遗失女儿傅祎人的出生医学证明一本,出生日期:2018年11月6日,出生医

学证明编号:R350853363,声明作废。

●官炳妍、池文秀遗失儿子官伦额的出生医学证明一本,出生日期:2019年1月25日,出生医学证明编号:T350192200,声明作废。

三明日报广告公司联系电话:8223675 8241672  
QQ:2574961168 微信:13507551212