



# 改革领先

## 促革命老区高质量发展

### 深化医改

## 让乡村百姓有“医”靠

●大田记者站 叶紫妍 通讯员 黄慧玲

医改连着民生,民生连着民心。长期以来,由于大田县乡村医疗卫生机构人才紧缺、服务能力有限、医疗资源薄弱,老百姓遇到疑难杂症,只能往外跑,费时又费力。

为了百姓方便看病、看得好病,大田县围绕省、市、县卫生健康工作总体规划,持续深化综合医改工作,对基层分院补短板、强弱项,探索基层卫生健康人才队伍建设新机制,让优质医疗资源下沉,提升乡村医疗卫生服务能力,筑牢健康服务网底。

今年1月—6月,在基层就诊人数近20万人次,较去年同期增长8.24%;每年住院减少外转约300例,门诊减少外转约2000人次;全县三四级手术占比逐年提高;大田县总医院患者满意度由全省第129名提升到第16名……近年来,在各项措施的推进下,大田医改成效显著,百姓在基层就诊更加便捷,幸福感不断提升。

#### 病床“搬进”家 服务送上门

“现在我不出门就能享受医务人员定期上门查床、治疗等服务,还能办理在家住院,享受医保报销政策,非常方便。”谈起家庭病床服务,广平镇的蒋大爷赞不绝口。

70多岁的蒋大爷是一位脑梗死后遗症患者,伴有头晕不适等症状,由于长期卧床,生活全靠家里人照料。以往,蒋大爷需要到大田县广平分院做检查,出行很不方便。

今年1月,为满足行动不便患者就医需求,大田县在广平、太华、均溪3个乡镇全面开展家庭病床服务。通过在患者家中设立病床,由指定医护人员定期查床、治疗、护理等医疗服务,并享受和住院同样的医保报销待遇,切实解决群众就医难题,减轻患者家庭经济 and 人力负担。

得知广平分院有了家庭病床服务后,蒋大爷的家人立刻与家庭医生联系,提出建床申请。经过病情评估,医护人员很快为他建立家庭病床,这也是广平分院的第一例家庭病床患者。在享受家庭病床服务的6个多月里,家庭病床服务团队每周至少上门查房一次,了解他的饮食起居、用药情况,并结合其身体状况提供所需的专业医疗服务。

一张小小的家庭病床,是便民就医暖万家的生动写照。解决了行动不便、长期卧床、年老体弱患者就医难题,让老百姓在家就能享受医疗服务,有利于家属的陪伴照护及患者休息康复,还节省了住院费用、家庭护理费,缓解了住院难。

“提供家庭病床服务,让群众在

工作人员为客户办理“林通货”



揭福球和基地管理人员查看灵芝长势



在里心林业站,工作人员向林农宣传政策法规。

行走在建宁大地上,云雾缭绕、青山苍翠、碧水环绕,处处绿意涌动,改革活力。建宁县森林面积196.72万亩,森林覆盖率72.54%,有3个国家级自然保护区,是中国天然氧吧。

近年来,当地坚持“生态立县”,牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念,聚焦绿化增量、生态增效、保护提质、富民增收,不断厚植生态底色,系统化推进林权制度改革,持续提升管护实效,推进产业融合发展。

#### 普惠金融 浇灌绿水青山

“多亏了‘林通货’,大大缓解了我的资金压力,有了这笔75万元的贷款,我可以继续进行造林、育林、抚育,真是及时雨。”8月19日,建宁县村民张某超(化名)感激地说。

张某超在建宁县经营一家林业公司,但是造林、护林、抚育等都需要大量的前期资金投入,这让他一筹莫展。今年5月,建宁农村信用联社营业部客户经理苏剑敏了解情况后,主动上门服务,协助其在“金服云”平台上完成融资对接,为其发放“福林贷·林通货”贴息贷款75万元,帮助解决资金短缺困难。

“林通货”系列产品是建宁县推动林业金融产品创新的生动实践。为深化集体林权制度改革,创新绿色金融风险防范机制,防范化解林业金融风险,2021年,县林业局与县农村信用联社创新开发“林通货”系列贷款项目,为符合申请条件的林农、林业经营主体提供贴息贷款,有效解决林农和林业经营主体的资金需求问题。

“我们在全县每个网点都设有专门的‘林通货’服务中心,方便林农办理贷款业务。”建宁县农村信用联社营业部经理王元龙说。

据了解,“林通货”系列贷款项目将林票(碳票)、福林贷、林权抵

家也有“医”靠,这是加快建设分级诊疗体系、强化基层医疗卫生服务的积极探索。”大田县总医院健康管理部工作人员陈之垅介绍,下一步将扩大服务推行范围,让更多老百姓享受到优质的医疗服务。

#### 分院提硬件 就医更便利

8月15日,走进改造提升后的大田县总医院均溪分院,宽敞明亮的大厅,便捷高效的流程,干净整洁的医生诊室,让居民就诊更加便捷舒适。

“以前因为场地受限,大家来看病都挤在一个小隔间里排队,既影响医生看诊,也影响别人治疗。”前来看病的张阿姨说,现在各个治疗室分开了,就医流程和时间缩短了,很多,报销比例也比在总院区住院提高了5%—10%。

2023年9月,为进一步深化医药卫生体制改革,大田县总医院与均溪分院尝试建立医疗服务新模式,在均溪分院二楼住院部共同建

设“联合康复病房”。但由于房屋线路老化、布局不合理等问题,场所的改造提升成了首要任务。

“今年6月,所有改造工作完工,实现了门诊住院分开办理,优化服务流程,全面改善居民的就医环境。”均溪分院执行院长施发权介绍,改造后,病床数扩张至55张,新增中心供氧、负压吸引、呼叫智能等系统,整体硬件设施设备更加完善,进一步提升承接基层康复病人的能力。

近年来,大田县持续深化综合医改,以建设“千县工程”核心目标为契机,积极对基层分院补短板、强弱项,近3年累计投入1500多万元,完成广平、石牌、建设等分院院容院貌整治提升,并配备方舱CT、多普勒彩超等中高端仪器设备,打造县域医疗资源共享6大中心,构建“基层检查、医院诊断”的服务格局,不断改善医疗服务环境,提高基层医疗服务能力。

同时,县内持续开展“优质服务基层行”活动,完成18个基层分院标准中医馆建设,62家村卫生所创建标准中医馆等工作,并建立“中心卫

#### 建宁县深化集体林权制度改革侧记

●建宁记者站 宁柳云 曾程 付哲文 通讯员 袁明显 文/图

押、生态公益林及天然商品林补偿收益权分别纳入“林通货”ABC三款金融产品服务对象范畴,在提升贷款额度的同时,还给予了更加优惠的贷款利率,简化办理流程。

为强化“林通货”风险防范,2022年,县林业局与县农信联社联合印发《建宁县“林通货”风险防范“双控双保”闭环机制》,建立“人、林、钱”联动联控制度。在此基础上,县林业局联合法院、司法局、农信联社等部门,创新推出林业普惠金融司法服务“四个一体化”工作机制,通过打造便捷高效林业金融司法服务机制,着力解决林权抵押“评估难、担保难、管理难、处置难、流转难”五难问题,有效防范化解林业金融风险。

“有了‘四个一体化’和‘双控双保’这两个机制,能最大限度实现‘简案快审’,降低林业金融贷款不良率,保障我们金融机构的合法利益。”王元龙感慨道。

“林通货”系列贷款项目的推出,为广大家林企和林农提供更便捷、便利的绿色金融产品,为进一步发展提供强有力的资金保障。截至目前,建宁县累计发放“福林贷·林通货”1.31亿元。

#### “共享联办” 服务林农“零”距离

8月15日,走进建宁县里心林

站,林农李大叔正忙着向工作人员咨询办理林木采伐相关证件需要的材料。

“以前办理林木采伐证需要在县城、乡镇来回跑,现在县里实行‘共享联办’机制,办理30立方米以下采伐证只要在林业站提交材料,一周就能办理下来,方便多了。”李大叔笑着说。

“共享联办”林改综合服务平台是建宁县林改的创新举措。为进一步创新林业服务机制,加快推进林业信息化建设,县林业部门充分发挥基层林业站的作用,成立智慧林业大数据综合服务平台,推行一站式服务模式,实现林业服务关口前移,有效打通服务林农“最后一公里”。

2023年,里心林业站获评全国“一站一员一窗口”“国家级乡村林业站”,均口林业站获评全国“一站一员一窗口”“国家级贴心服务窗口”。

“现在林农通过县深化林改综合服务中心信息平台,可以及时了解相关政策法律法规、林权流转、林产品供需、林业技术等信息,掌握全流程交易动态,帮助他们解决急难愁盼问题。”里心林业站站长刘世海说。

此外,林业科技人员通过进村入户,主动深入一线山场了解林农实际需求,广泛收集林业生产经营遇到的技术难题,通过指定专

人统一收集、汇总、梳理,形成具有个性化的科技需求清单,开展林农“点单”、专家“送餐”等科技服务活动,切实帮助林农解决生产实际问题。

“针对林农反映的各类技术问题,我们林业站工作人员带着专家进行现场指导,面对面帮群众排忧解难。”刘世海说。

自“共享联办”林改综合服务平台实施以来,已累计帮助林农、林企解决林事纠纷60余起,办理林木采伐许可证1611份,引导林权流转规范交易1.8万亩。

#### 林下经济 打造绿色“聚宝盆”

8月16日,走进建宁县均口镇官常村灵芝种植示范基地,放眼望去,一朵朵褐色灵芝布满林间,肥厚饱满,长势良好。均口镇林业站工作人员和官常村党支部书记揭福球正忙着察看灵芝生长情况。

“今年灵芝种植面积约500亩,9月份就能进行采收了,种一次可以连续采收3年到5年,其中第2年和第3年是灵芝采收的一个高峰期。”揭福球笑着说。

据揭福球介绍,官常村地处高山,林地土壤肥沃,早晚温差大,空气质量好,很适宜仿野生灵芝的生长。在林业部门的资金补助和技术指导下,村里

流转了这片林地种植灵芝,不仅提高了林地综合利用率,还带动了周边村民就业。

“接下来,我们会往灵芝深加工方面去发展,研发灵芝片、灵芝茶以及灵芝孢子粉等产品,促进村民村财增收。”揭福球说。

除了灵芝以外,目前建宁县林下经济作物还有铁皮石斛、多花黄精、七叶一枝花等中药材,林下种植面积覆盖了全县9个乡镇。”建宁县林业技术推广中心主任郑振岳说。

这只是建宁县深化集体林权制度改革,发展各类林下经济经营主体的一个缩影。近年来,为解决生态保护与产业发展间的矛盾,建宁县立足实际,探索“红+绿”发展模式,依托丰富的森林资源,做到绿色产业发展与乡村振兴有效衔接,帮助林农实现“不砍树,也致富”,变“青山”为“金山”的目标。

通过“公司+基地+农户”“村集体+基地+农户”经营模式,引导林农积极发展林下经济。同时,培育一批林下经济乡土人才,打造均口镇、黄坊乡等6个林下经济示范基地,助力林下经济高质量发展。

截至目前,建宁县参与发展林下经济的林业专业合作社、家庭林场、股份林场等新型经营主体42个,林下种植中药材3.18万亩,参与发展林下经济林农5600多户,户均增收约1.2万元。



大田分院医务人员到患者家中提供家庭病床服务。(大田县总医院供图)



专家组到广平镇义诊。(大田县总医院供图)

改造后的大田县总医院均溪分院,明亮宽敞,患者正在取药。(大田县融媒体中心供图)



镇村民池阿姨说,经过治疗,她的面瘫症状缓解了不少。

池阿姨说的苏医生,是大田县总医院针灸康复科的广平籍主治医师苏水平。去年起,苏水平和同事定期回到广平分院坐诊,为村民提供问诊、治疗、用药指导等医疗服务,并指导跟班医师学习操作技巧。

为进一步改善农村地区医疗资源薄弱的问题,大田县推动“医医回田,名医回田”工作持续深化,惠及全县各村镇,探索基层卫生健康人才队伍建设新机制,启动“县医回田”工程,选定189名医疗人才组建“回乡医疗队”,在圩日回到原籍、偏远或就医需求大的乡镇坐诊。

同时,结合“千名医师下基层”计划,采取“县名医师带徒”“巡回医疗队”等形式,重点加强中医、骨科、消化内科等专科建设,提升乡镇分院医疗服务能力,实现“小病不出乡”。

目前,大田县总医院已开展“县医回乡”323次,门诊64次,下派医务人员503人次,诊治2745人次,举办讲座94次,推动乡镇医疗服务水平持续提升。

“原本以为要跑一趟县城,没想到今天苏医生就在分院帮我做了针灸和拔罐,太方便了!”大田县广平

#### 县医下沉 百姓齐奔波

2021年,借助“三明医改”的东风,大田县总医院与福建医科大学附属协和医院等建立医联体,建立“医医回田,名医回田”工作机制,对接在榕大田籍专家在周末回乡坐诊,让群众在家门口享受专家级医疗服务。

自“医医回田,名医回田”工作开展以来,已吸引名医回田38人,累计就诊11600余人次;建立起医医回田、肾内科、呼吸与危重症科等名医工作室9个;累计开展各类疑难手术870台、疑难病例讨论200余例,增加县域内可治疗病种100余种。

“原本以为要跑一趟县城,没想到今天苏医生就在分院帮我做了针

灸和拔罐,太方便了!”大田县广平

闽江源国家湿地公园

## 绿水青山变“幸福大餐”