

# 保证人民当家作主 激发人民创造活力

## ——新中国成立75周年坚持和完善人民代表大会制度综述

○新华社记者 罗沙 任沁沁 齐琪

人民代表大会制度,是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造。新中国成立以来,人民代表大会制度落地生根,不断得到巩固和发展,展现出蓬勃生机活力。

党的十八大以来,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,人民代表大会制度不断完善,更加成熟定型,为中国式现代化提供更加坚实的根政治制度保障。

### 坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度

“今天,我目睹了民主的运行。”今年8月底,山西省太原市杏花岭街道人大代表联络站迎来了数十个来自中国的议会领导人和代表。旁听一场立法意见建议征询会后,一位议长十分感慨。

人民代表大会制度,是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本制度安排。

1954年9月15日,一届全国人大一次会议在北京中南海怀仁堂召开。会议通过了新中国第一部宪法,标志着人民代表大会制度这一国家根本政治制度正式建立。

人民代表大会制度坚持国家一切权力属于人民,最大限度保障人民当家作主,保证人民依照法律规定,通过各种途径和形式,管理国家事务,管理经济和文化事业,管理社会事务。75年来,这一制度不断发展完善。

代表选举与时俱进。选举全国人大代表时,农村和城市每位代表所代表的人口比例从新中国成立初期的8:1,变为如今的1:1;把党的主张和人民意愿通过法定程序转化为国家意志,中国特色社会主义法律体系日益完善。

改革开放以来,每年全国人大会议上,来自全国各地、各行各业的全国人大代表共商国家发展大计;

……

以习近平总书记为核心的党中央高度重视,全面加强党对人大工作的领导,推动人民代表大会制度理论和实践创新取得重大成果。

2021年10月,党的历史上,人民代表大会制度历史上首次中央人大工作会议在京召开。习近平总书记在会议上发表重要讲

话,明确提出新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要工作。

近年来,党中央印发《关于新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的意见》,转发《中共全国人大常委会党组关于加强县乡人大工作和建设的若干意见》……一系列重要举措和部署,推动人民代表大会制度建设和新时代人大工作取得历史性成就。

加强党对人大工作的全面领导,把党的领导贯穿人大工作全过程、各方面;保证宪法全面实施,制度体系不断健全,合宪性审查、备案审查能力和质量不断提高;实行正确监督、有效监督、依法监督,高质量做好人大监督工作……

今年7月,党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,对“坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度”作出重要部署。

新的奋斗征程上,人民代表大会制度的根本政治制度作用得到更好发挥,人大工作不断取得新进展新成效,更好把制度优势转化为治理效能。

### 发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主

从全国人大代表提出建议到相关部门作出回复,需要多长时间?

“没想到3天就收到部委回复,而且质量高。”今年全国人大会上,小学教师李瑞芳代表在审查预算报告时提出的建议,很快被写入报告中。

人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。

选举人大代表,是人民当家作主的重要体现。1953年新中国第一次普选,登记选民总数3.23亿多人,选出基层人大代表566万余名,在此基础上选举产生1200多万全国人大代表。

改革开放以来,我国已进行12次乡级人大代表直接选举,11次县级以上人大代表直接选举,选民参选率均保持在90%左右。

2022年完成的最新一轮全国县乡两级人大换届选举中,10亿多选民一人一票,以

直接选举方式产生了262万多名县乡两级人大代表。在十四届全国人大中,一线工人、农民代表占比达到16.6%,更多来自基层的声音进入最高国家权力机关。

人民选我当代表,我当代表为人民。

党的十八大以来,全国人大常委会不断加强调动人民群众的积极性、主动性、创造性,代表同人民群众联系更加紧密。

全国人大常委会设立代表工作委员会,首次召开代表建议办理工作座谈会;增强代表培训的系统性、针对性、专业性,实现新任基层全国人大代表履职基础学习全覆盖……

来自人民、植根人民,人民代表大会制度充分调动人民群众的积极性、主动性、创造性,汇聚各方面智慧和力量共同推进中国式现代化。

从1.5亿人参加新中国首部宪法起草过程中的“大讨论”,到目前全国人大常委会工委在全国各地设立45个基层立法联系点,带动省、市两级人大设立基层立法联系点7300多个……民主立法的生动实践,让法律与百姓期待同频,彰显全过程人民民主的优势和功效。

全国各地建成20余万个代表之家、代表联络站,基本实现乡镇、街道全覆盖;人大代表进社区、进网格、进直播间,听民声、聚民意……“民有所呼、我有所应”,让全过程人民民主更加可触可感。

### 不断推进国家治理体系和治理能力现代化

“通过!”

今年6月28日,全国人大常委会会议表决通过农村集体经济组织法。这部事关新型农村集体经济高质量发展的重要法律,对于巩固和完善农村基本经营制度和社会主义基本经济制度,推进乡村全面振兴意义重大。

人民代表大会制度是国家治理体系的重要组成部分,为党领导人民快速发展和

保持社会长期稳定提供了重要制度保障。

1986年制定的民法通则,结束了中国没有系统的民法法典的历史;1997年对刑法进行全方位修订,形成比较完备的刑法;2011年,中国特色社会主义法律体系宣告形成……

进入新时代,立法工作节奏更快、质量更高,全国人大及其常委会紧紧围绕党和国家中心工作推动国家立法,更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

从编纂实施民法典全方位保护公民民事权利,到推进生态环境法典编纂更好守护蓝天碧水净土;从修改行政诉讼法破解“民告官”难题,到制定爱国主义教育法弘扬民族精神;从制定监察法深化监察体制改革,到完善国家安全法律制度体系有效维护国家安全、发展利益……统筹推进改废释纂,重点领域、新兴领域、涉外领域立法进一步加强。

人大是立法机关,也是法律实施监督机关。

新征程上,全国人大及其常委会不断完善人大监督制度和工作机制,更好发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用,寓支持于监督之中,确保行政权、监察权、审判权、检察权依法正确行使。

首次听取审议国务院关于政府债务管理情况的报告,首次听取审议全国人大常委会工委备案审查工作报告,在黄河保护法施行一年后开展执法检查……

听取审议15个专项工作报告,5个计划预算监督报告,5个执法检查报告,结合其中2个报告开展专题询问……今年5月,全国人大常委会2024年度监督工作计划向社会公布,高质量做好人大监督工作的脚步更加坚实。

新时代,新征程,人民代表大会制度将继续阔步向前,推动“中国之治”迈入更高境界,为党和国家兴旺发达、长治久安提供更加完善的制度保障。

(据新华社北京9月14日电)

## 奋进强国路 阔步新征程

——上接1版 落实好全面从严治党主体责任,按照“四个机关”的要求,切实加强人大机关的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设,打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍,不断提高新时代新征程人大工作质量和水平。

赵乐际在主持大会时指出,习近平总书记的重要讲话,回顾中国共产党领导中国人

民建立、完善人民代表大会制度的光辉历程,深刻阐述人民代表大会制度的显著政治优势,系统总结新时代人民代表大会制度理论和实践创新重大成果,对在新的历史起点上坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度作出全面部署、提出明确要求,讲话立意高远、催人奋进,丰富和发展了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,是一篇闪耀着马克思主义真理光辉

的纲领性文献,要认真学习领会、坚决贯彻落实。我们要深刻领悟“两个确立”的决定性意义,自觉做到“两个维护”,坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度。

在京中共中央政治局委员、中央书记处书记,全国人大常委会副委员长,国务委员,最高人民法院院长,最高人民检察院检察长,部分全国政协副主席,曾担任过全国

人大常委会领导职务的老同志以及中央军委委员出席大会。

中央党政军群各部门和北京市主要负责同志,各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表,全国人大常委会委员、全国人大代表,中央军委各委、省、市、自治区和副省级城市人大常委会负责同志,部分全国人大代表,首都各界代表,外国驻华使节等约3000人出席大会。

课活,课堂外,欢声笑语,课外活动异彩纷呈。

让学生书包“瘦身”、课后服务“精彩”、校外培训“规范”,近年来,我市大力推动基础教育扩容提质,推进智慧校园建设,构建互联互通、共建共享的数字教育资源平台体系,坚持减负和增效双向发力,持续提高课堂教学质量、作业管理效能、课后服务水平,推动“双减”政策落细落实。

党的二十届三中全会提出,要完善立德树人机制,推进大中小学思政课一体化改革创新,健全德智体美劳全面培养体系。

我市在全省率先成立“三明市大中小学创新新时代思政教育载体、通过主题活动、打好立德树人组合拳”。

在列东中学的多媒体教室里,师生们聚精会神地聆听“人生第一粒扣子”专题讲座;来自三明学院马克思主义学院的“红妆映征途”实践队,用“行走的思政课堂”让“巾帼红色资源”活起来;明溪县城关小学创新新时代思政教育载体,通过主题班会、文艺表演等形式,让学生听得懂、学得会……思政课的讲台越广阔,青年一代的思想根基就筑得越牢固。

发展没有穷尽,奋进永不言止。立足新起点,我市将以深化教育综合改革为抓手,“一盘棋”谋教育、“一条心”抓教育、“一股劲”兴教育,聚力打造一批质量优良、人民满意的“家门口”好学校。

## 执育人之笔 书发展新篇

的260余名初中数学教研员及一线教师共聚一堂。

“专家们知无不言、言无不尽,让我们受益匪浅。”来自北京十一实验学校的党支部书记、执行校长章巍,结合新教材的编写感悟和大量实例,让台下聆听的教师们真切感受到新教材中的巧思与魅力,为他们更快适应新教材变化提供了有效指导。

放眼全市,像这样的教师培训早已成为常态。我市始终把教师作为教育的第一资源,以全面推进教师梯队发展为抓手,通过“送出去”和“请进来”的方式,营造教师成长的良好生态。依托三明教育学院等平台,健全市、县、校、年龄段放射状教研网络,创新开展“点餐式”巡回教研,完善教研员挂牌制度、到校挂职制度和考核办法,组织教研员下沉一线服务学校,不断促进师资培训多元化展开,教学品质高质量提升。

只有种好梧桐树,才能引来金凤凰。在优师引育方面,我市人社局等七部门联合出台《三明市教育医疗领域新引进人才租房补贴发放办法》,对招聘的教育系统各类人才给予政策倾斜。创新完善教师“1+N”正向激励机制,2023年以来,全市共新增追加中小学奖励性绩效工资1.13亿元。

让好老师不断涌现,让孩子遇上好老

师,已然成为全市上下的一致共识,一支政治素质好、业务水平高、教学经验丰富的师资队伍正在不断壮大。近3年,我市共招聘新任教师3600多名。

此外,借助教师梯队培养机制,我市持续深化与上海、北京、厦门等地教育交流合作,大力实施名师名校长培养工程,建立了首批优秀年轻校长培养工程百人才库,创建省标准化县级教师进修学校7所,省、市、县级名师、名校长、学科带头人、骨干教师等增至4600多人。

### 提质量 激发教学新活力

靠一张脸畅通无阻享受校园服务,班班装有交互式多功能触摸一体机,智慧课堂和人工智能社团精彩纷呈……走进宁化县滨江实验中学,随处可见的科技元素,为学生们的校园生活插上了科技的翅膀。

在新课程标准全面推进的背景下,学校将人工智能确立为发展重点,成立3D打印社团、机器人社团、创意编程社团等兴趣小组,从科学、信息、数学等学科组中遴选优秀教师,组建人工智能种子教师团队,针对不同学生开展个性化教学。

让学生多样发展,才能实现课程育人的优质高效。课堂内,书声琅琅,学习氛围轻松

“几天一小检,一周一大检,再加上十几张考核表,乡镇、村干部加班加点也干不完,本职工作只好放在一边。”记者在基层采访时,听到一名乡镇干部这样反映。过频过紧的检查考核并非个例,中共中央政治局近期召开会议强调,统筹规范督查检查考核,切实解决过频过紧问题。

有基层干部向记者反映,有的乡镇为了迎接检查,班子成员都不够用了;有的内容几乎相同的检查,从省到市,再到县,从“委”到“办”,再到“局”,各个层级、多个部门都要轮番来一遍,检查环节却一样不能缺。

面对不合理的检查考核,基层干部也丝毫不敢怠慢。检查考核结果直接决定基层工作成果,一旦应付不好,一年等于白干。

过频过紧的检查考核不仅降低工作效率,还消耗行政资源,消磨基层干部意志,一些干部不得不以“形式”对付“形式”,只在纸面上“做文章”,主观能动性和积极作为态度逐渐消磨。

检查考核过频过紧,是党中央重点整治的问题。近日印发的《整治形式主义为基层减负若干规定》,对严格计划和备案管理、改进方式方法、严控对基层督查检查考核总量等作出明确要求。各地各部门要对标对表、举一反三,以钉钉子精神逐一筛查整改自身问题。

切实解决检查考核拖累基层问题,关键在上级。对基层的重重检查都来自上级,有的领导干部把检查考核看作是“刷存在感”的手段,对于工作的落实有“一检再检”的冲动。要明确检查考核不是目的,而是手段,决不能本末倒置、舍本逐末。

切实解决检查考核拖累基层问题,要破除传统思维、路径依赖。反复检查不是抓落实的唯一方式,也不是见成效的根本方法。考核应以考准考精考实为出发点,由重“痕迹”向重“实际”转变,“挤水分”“做瘦身”,优化精简考核体系、指标和方式,制定科学、合理的考核政策。

当下,一些地方正在积极探索将部分工作不再列入考核,聚焦考核源头减负,既为经济社会发展“松绑”,又得到干部群众的认可点赞。希望越来越多的部门单位秉着实事求是精神,优化考核体系,切实把基层干部从繁复琐碎、流于形式的考核中解脱出来。负

担轻了,发展劲头才会更足。

(新华社成都9月13日电)

## 别让「几天一检」拖累基层

○新华社记者 高健钧

## 进“一扇门” 解“万千事”

——上接1版 大田县委政法委牵头组织法院、检察院、司法局等九个部门加大经费投入和要素保障,对法官工作室进行提档升级,成立了大田县“枫桥式”农村金融纠纷调解中心。

“我们利用更加贴近群众的人员增进调解工作效能,努力化解纠纷于一线,力争做到‘小矛盾不出服务站’,避免纠纷进一步演化升级。”负责人在介绍调解中心的调解功能时介绍,中心整合政法、金融等部门资源,在化解农村金融领域矛盾纠纷过程中,将司法调解与人民调解、行政调解相结合,探索构建了“1+3+N”金融纠纷高效运行模式,推动金融纠纷解决服务从分散到集约、从单一到多元转变,实现金融纠纷“一站式受理、一揽子调处、全链条解决”。

进行线上调解,提升调解实效。2023年12月,詹某欠农信社透支借款本金、分期手续费及违约金计7万余元,农信社催讨未果,引发纠纷。农信社诉至法院,法院将该起案件委托至调解中心进行诉前调解。考虑到詹某在外做脚趾手术,不便出行,调解员电话沟通,“背靠背”进行调解,最终农信社与詹某就还款金额、期限达成调解协议,通过“人民法院在线服务福建”小程序签字确认。调解后,詹某按约履行还款义务,结清了欠款。

秉承着矛盾不扩大、不转移、不上交,帮助村民化解难题,调解中心的专业水平得到了群众的信任。截至今年7月份,中心已配置专职人民调解员3名,兼职人民调解员8名,并在18个乡镇相应设立调解工作室,化解各类金融纠纷877件,涉案标的8675万元。

### 群众困难主动解

“现在,我的儿子能得到治疗,我们的生活也慢慢好起来了,感谢你们的帮助。”8月22日,梅山镇郭井村网格员吴永坤对辖区精神障碍患者吴某家属回访,母亲陈青妹表示患者经三明市第四医院救治,病情有所缓解。

吴某,曾确诊为精神分裂3级。7月9日,吴永坤入户走访过程中,了解到吴某近期病情反复,发病时大喊大叫,甚至对前来劝阻的亲属大打出手,家人很是无奈。吴永坤将该情况上报镇综治中心,中心向家属详细询问了患者发病时的具体症状、采取的治疗措施以及平时的管理情况等。考虑到居民安全及辖区稳定,经工作人员和民警等多方积极协调,最终与患者家属达成一致,将患者送往三明市第四医院就医治疗。此举让患者得到及时治疗,安全隐患得以排除,受到周围群众称赞。

“我们的网格化管理平台,主要运用于特殊人员管理,通过查看走访记录,推送短信服务,提醒工作人员和网格员关注即将期满或有异常现象的人员。”负责人介绍,梅山镇共划分网格21个,创建网格居民群31个,收集民情民意,做好信息报送、隐患排查、矛盾化解、法制宣传等工作。

为了更好地完善各类风险信息数据向上汇聚、向下赋能机制,推动综治中心成为落实平安建设责任制和维护社会稳定责任制的重要平台,更好统筹发展和安全。梅山镇综治中心依托“明心通”、网格化服务管理、综治视联网、“雪亮工程”等平台,建立完善信息接收、科学研判、精准处置、结果反馈的工作闭环,实现线上线下信息资源汇聚、互联互通、共享共用。

“有矛盾,来中心,我们很放心。”村民陈晓梅介绍,中心内建立夕阳工作室,由镇老体协成员组成,充分发挥退休同志阅历广、威望高、基层工作经验丰富的优势,推动矛盾纠纷高效化解。

## 遗失声明

●中国共产党三明市三元区委城关街道工作委员会遗失中国建设银行三元支行开立的基本存款账户开户许可证一本,核准号:J3950002506201,账号:35050164710700000211,声明作废。

●梁艳燕遗失女儿卢馨蕾的出生医学证明一本,出生日期:2010年9月29日,出生医学证明编号:J350531535,声明作废。

●夏金木遗失残疾证(视力肆级)一本,证号:35042419480201914,声明作废。

三明日报广告公司联系电话:8223675 8241672  
QQ:2574961168 微信:13507551212

**公告**  
永安市纤维纺织有限公司:  
本委立案受理的申请人翁雪琼等6人与你(永安市纤维纺织有限公司)的劳动争议仲裁案,已审理终结。因你作为本案被申请人无法联系,现依法向你公告送达本委于2024年9月13日作出的永安市仲案字[2024]第213号仲裁裁决书。限你自本公告发布之日起三十日内到本委(永安市巴溪大道999号永安市人力资源和社会保障局劳动保障局劳动争议仲裁院)领取,逾期即视为送达。  
特此公告!  
永安市劳动争议仲裁委员会  
2024年9月15日

**公告**  
大田县溪口煤矿有限公司:  
本委受理申请人陈恒齐与被申请人大田县溪口煤矿有限公司、福建省永安煤业有限责任公司上京分公司、福建省永丰煤矿有限公司、大田县山贵崎煤矿有限公司、大田县泰华汤泉甲魁矿业有限公司关于工伤补偿争议一案已审理终结。现依法向你公司公告送达田劳人仲案字[2024]第169号仲裁裁决书。自公告之日起30日内,来大田县劳动人事争议仲裁委员会办公室领取裁决书,逾期则视为送达。如不服本裁决,可在公告期满后15日内,向人民法院提起诉讼。逾期未向人民法院起诉的,本裁决即发生法律效力。  
大田县劳动人事争议仲裁委员会  
2024年9月15日

**公告**  
大田县溪口煤矿有限公司、福建省京鑫煤矿有限公司:  
本委受理申请人郑启佳与被申请人大田县上京煤矿、大田县溪口煤矿有限公司、大田县华阳光电有限公司、福建省京鑫煤矿有限公司、大田县泰华汤泉甲魁矿业有限公司关于工伤补偿争议一案已审理终结。现依法向你公司公告送达田劳人仲案字[2024]第163号仲裁裁决书。自公告之日起30日内,来大田县劳动人事争议仲裁委员会办公室领取裁决书,逾期则视为送达。如不服本裁决,可在公告期满后15日内,向人民法院提起诉讼。逾期未向人民法院起诉的,本裁决即发生法律效力。  
大田县劳动人事争议仲裁委员会  
2024年9月15日

**公告**  
大田县溪口煤矿有限公司、福建省京鑫煤矿有限公司:  
本委受理申请人郑启佳与被申请人大田县上京煤矿、大田县溪口煤矿有限公司、大田县华阳光电有限公司、福建省京鑫煤矿有限公司、大田县泰华汤泉甲魁矿业有限公司关于工伤补偿争议一案已审理终结。现依法向你公司公告送达田劳人仲案字[2024]第163号仲裁裁决书。自公告之日起30日内,来大田县劳动人事争议仲裁委员会办公室领取裁决书,逾期则视为送达。如不服本裁决,可在公告期满后15日内,向人民法院提起诉讼。逾期未向人民法院起诉的,本裁决即发生法律效力。  
大田县劳动人事争议仲裁委员会  
2024年9月15日