



◀小陶镇
农村新面貌



◀金盾公司巡防队员与执法人员通过“奥维互动地图APP”查出村民占用耕地建房的违法行为。



▼执法人员现场丈量违法占用耕地面积。

试点变亮点 蹚出基层治理新路径

——乡镇综合行政执法改革的小陶实践

●永安记者站 魏兴谷 文/图

基层治理事关社会和谐稳定。小陶镇深入学习贯彻党的二十大及二十届三中全会精神,持续深化拓展“三争”行动,扎实推动“四领一促”工作,以“爱拼敢赢”的行动自觉,把乡镇综合行政执法体制改革作为推进基层治理提质增效的重要抓手,先行先试、大胆创新,着力构建权责明晰、简约高效、运转协调、执法有力的基层综合行政执法体系,改革工作实现从试点到亮点的华丽转身,为高质量发展注入了新动能。

统筹推进 构建基层执法体系

改革是推动高质量发展的关键一步。善于用改革的办法解决发展中遇到的困难和问题,才能为高质量发展持续注入新动能。党的二十届三中全会提出,健全乡镇(街道)职责和权力、资源相匹配制度,加强乡镇(街道)服务管理力量。作为乡镇综合行政执法改革试点,小陶镇如何扎实推进改革,构建基层行政执法新格局?

“我们认真学习借鉴新时代‘枫桥经验’,持续强化党建引领,统筹执法力量,提升执法能力,规范执法行为,加快推动综合行政执法工作提档升级、提质增效,努力当好好执法改革的‘排头兵’。”小陶镇党委书记吴雅婷说。

走进新民村村边的一片稻田,一处新开垦不久的田块上,地瓜苗长势良好,与周边金黄色的水稻形成鲜明对比。这片耕地原先盖了养猪场。今年6月小陶镇处理了

这起占用耕地行政案件,经整改这片地得以复垦。

从发现线索到完成案件办理,小陶镇不断健全完善综合行政执法体系,推动执法规范化建设。

要开展综合行政执法,首先得有人。“我们成立镇综合执法大队,建立了执法过渡期工作运行机制,两年过渡期内,由对应赋权部门执法人员为主,镇执法人员为辅,以师带徒形式开展执法,确保下放权力接得住、管得好。”吴雅婷介绍。

综合行政执法点多面广。小陶镇综合执法大队整合原有的村建、农业农村、城管等部门在编在岗人员,成立13支行业执法队,并做到执法权、人权、物权随着案件转,购置专门执法装备,使综合行政执法有人、有物、有权,为开展执法奠定基础。

组建了执法队伍,镇综合执法大队以清单化、流程化形式,对276项行政执法事项逐项归类,规范执法流程,推动执法工作有效有序进行。

翻开小陶镇“行政处罚普通程序流程图”,从案件来源、案件移送,到结案、立案归档,13项流程一目了然。

以新民村养猪场执法案件为例。镇综合执法大队接到有关部门下发的卫片图斑后,工作人员填写《行政综合执法工作交办表》,经综合执法大队大队长、镇政府主要领导审批后,将案件线索移交至自然资源行业执法队,然后对照执法流程图进行执法,直至事了案结。

为了稳妥推进综合行政执法改革,小陶镇成立综合行政执法案件审理委员会,定期或不定期召开会议,协调、研究和处理执法过程中出现的问题。

综合行政执法既要专业,又要规范。小陶镇成立法制审核工作组和案件评查工作组,对行政案件、重大执法决定进行法制审核,每季度末对查处案件卷宗进行评查,不断规范执法行为,提升行政执法水平。

面对基础、能力、专业等各不相同而又刚刚组合在一起的执法队员,小陶镇制定

公职人员执法资格考试制度,每月定期开展执法培训,要求全员参与执法考试,全员持证上岗,并将执法考试通过率纳入年底评优评先考核,提高执法人员政治素养和业务水平。截至目前,镇行政执法人员持证率达81%以上。

一支队伍管执法,一张清单定归口,一份流程明步骤,一套制度管规范,小陶镇为开展综合行政执法试点搭建了“四梁八柱”。

创新模式 提升基层执法质效

综合行政执法队面对的是最基层的广大群众,解决的是棘手的群众矛盾。小陶镇镇域面积413平方公里,有34个行政村,如何创新执法模式,提升执法质效?

“我们创新探索‘三巡三治’耕地保护源头管控等执法模式,填补行政执法空白,推进依法行政端口前移,确保赋权事项能够放得下、接得住、管得好。”小陶镇镇长邱滋松说。

在美坂村上流坑位置,一栋村民住宅旁的空地上,未经审批已平整出一块约120平方米的宅基地,护坡、地梁已经建好,但下一步施工被及时制止。这起违建行为能够被及时制止,得益于“三巡三治”耕地保护源头管控执法模式。

“‘三巡’就是‘三支队伍+三级网格’,通过‘全面巡查+重点巡查’,实现耕地全覆盖无死角巡查。”邱滋松说。

三支队伍分别为领导挂包、村(居)属地和第三方队伍,三级网格划为片区“一级网格”、行政村“二级网格”、村民小组“三级网格”,每支队伍、每个网格都承担着相应的职责和任务,目标都是第一时间发现耕地内的“动工”“动土”行为。

与永安市金盾森林资源管护有限公司合作,引入第三方专业巡查队伍,是小陶镇开展综合行政执法亮点之一。

“我们将全镇4296宗、共26700余亩耕地的四至方位,导入手机软件‘奥维互动地图APP’,由15名专业队员通过手机开展落图监测,提高巡查效率。”站在美坂村上流坑宅基地施工点,金盾公司小陶中队队长管辉宝打开奥维互动地图,显示施工位置在耕地标识内。

违建行为被及时发现并制止,不仅给当事人敲响了警钟,也降低了后续行政执法成本。

金盾公司队员巡山护林全覆盖,除了能第一时间举报行政违法案件线索,还能发现一些包村干部发现不了、村干部不好上报的行政违法案件。

沿着坑坑洼洼的泥土路,走进美坂村上流坑一处山林,群山连绵起伏,翠竹层层叠叠,刚刚平整的田地种上了地瓜,废弃的砖头、水泥块铺在泥土路面上。

“之前这里隐藏着一个养猪场,金盾公司队员巡山发现后,确认是耕地后,经过行政执法,已经完成整改。”小陶镇副镇长罗晓娟说。

走出美坂村,站在新中村牛辽公路旁,眼前的6亩空地今年3月已完成耕地恢复。之前,因矿区砂石堆积,面目全非,但打开奥维互动地图,这里位于耕地标识内。

自今年6月与镇里开展合作以来,金盾公司已开展日常巡查3000余人次,发现并制止疑似违法行为16宗。

“三级巡查”控增量,“三项举措”消存量。截至目前,全镇耕地违法行为立案8起9人,给予行政处罚9人,处罚金17万元,有效制止耕地“非农化”行为5起、耕地“非粮化”行为3起。

耕地保护源头管控模式只是小陶镇综合行政执法创新之一。

“我们通过整合执法资源,还创新了行业执法、左右联动执法、上下联动执法等模式,形成了‘大队+镇行业部门+市直行业部门’多部门、多级联动执法格局,破解了一批疑难杂症问题,提高了执法效率。”镇综合执法大队大队长刘辉说。

创新是引领发展第一动力。小陶镇强化创新引领,努力蹚出执法工作新路子。

刚柔并济 夯实基层治理基础

综合行政执法,既要有力度,还要有温度。

“我们坚持刚柔并济,通过开展综合行政执法,了解村民们的诉求,解决他们的困难,进而以更有温度的法治力量,加快推进宜居宜业和美乡村建设。”吴雅婷说。

3月22日,镇综合执法大队接群众举

报,有人在团结村村部无证办园。

3月26日,经初步调查,当事人林某无证办园属实。经行政处罚立案审批,决定予以立案。

“这是三明市首例无证办学案例,我们缺乏办案经验,而且当事人拒不配合,情绪激动。”刘辉说,由于缺乏强制手段,行政执法一度陷入瓶颈。

案件能否执行,事关法律权威。镇综合执法大队与永安市教育局进行沟通,由市教育局牵头组织司法局、法律顾问等共同研究,上下联动执法。同时,组织市场监管、消防等部门开展现场执法,严格按照法定流程下发执法案件文书,并告知送达违法当事人。目前,案件已完成行政执法流程,移交法院强制执行。

柔性执法,坚持以人为本。

在上湖口违法用地执法过程中,案件当事人提出建筑物拆除后无法开展正常生产加工,镇执法人员多方协调林业、国土、农业等部门,后期将通过异地办理为林业生产服务设施,解决生产难题。

针对农业“一品一码”未赋码案件,镇执法大队鉴于当事人初次违法、积极配合并主动改正,对案件当事人做出行政处罚,将执法和教育有机结合,得到了案件当事人的认同。

特早蜜是小陶镇特色产业,但种果树却导致“非粮化”问题较为突出,再加上“非粮化”政策于2021年出台,之前相关部门对在耕地种植果树行为并未进行明确阻止。眼下,当年种植的橘子开始收成,成为农户增收的重要途径,耕地恢复阻力较大。

如何破解产业发展与耕地保护之间的矛盾?

一方面,小陶镇加强源头管控。经测算,一亩地可以种植60株橘苗,通过跟踪橘苗销售,推动事后处罚逐步向事前监督转变,从而有效地将违法事件遏制在萌芽状态。

另一方面,从薄弱环节抓整改。洋面田种植橘子收益不高,柑橘树感染黄化病需要砍除,从这些环节入手,既更容易做通村民思想工作,也节约了耕地恢复费用。

锚定新目标,奋楫再出发。立足新起点,乘着改革的东风,小陶镇将以一鼓作气的拼劲、一以贯之的韧劲,纵深推进改革试点,全力打造乡镇综合行政执法的小陶样本。



▲执法人员现场执法。

►小陶镇特早蜜果园

