

# 坚持用科学方法指导和推进改革

## ——论学习贯彻习近平总书记在省部级专题研讨班开班式上重要讲话

○人民日报评论员

“改革是一项系统工程,需要讲求科学方法”。在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上,习近平总书记对进一步全面深化改革需要处理好方方面面的关系提出明确要求,对“坚持改革和法治相统一”“坚持破和立的辩证统一”“坚持改革和开放相统一”“处理好部署和落实的关系”等作出了深刻阐述。

改革有破有立,得其法则事半功倍。党的十八大以来,习近平总书记科学把握全面深化改革的内在规律,创造性提出全面深化改革的科学方法和有效路径,形成改革开放以来最丰富、最全面、最系统的改革方法论。新时代全面深化改革之所以取得历史性伟大成就,正是因为把准了正确方向、掌握了科学方法。党的二十届三中全会《决定》提出“更加注重系统集成,更加注重突出重点,更加注重改革实效”“加强顶层设计、总体谋划,破立并举、先立后破”等要求,我们要认真学习贯彻全会精神,坚持以全局观念和系统思维谋划推进,以钉钉子精神抓好改革落实,切实增强改革系统性、整

体性、协同性。

坚持改革和法治相统一,这是进一步全面深化改革的重要原则。改革和法治如鸟之两翼、车之两轮,相互依存、缺一不可。以改革之力完善法治,不断完善中国特色社会主义法治体系,更好发挥法治在排除改革阻力、巩固改革成果中的积极作用,善于运用法治思维和法治方式推进改革,才能推动改革在法治轨道上行稳致远。“凡事者,操持不可以不正。”公平正义是法治的生命线,促进社会公平正义是进一步全面深化改革的重要出发点和落脚点。要坚持法律面前人人平等,平等保护全体公民和法人的合法权益,不能搞选择性执法,更不能搞法外开恩。

坚持破和立的辩证统一,这是进一步全面深化改革的内在要求。改革是一个破旧立新的过程,破是手段,立是目的。坚持破立并举、先立后破、不立不破,这是我们党在长期奋斗中得出的宝贵经验,体现了稳中求进工作总基调这一治国理政的重要原则。进一步全面深化改革要坚持以制度建设为主线,更加突出破立并举、先立后破,该立的积极

主动立起来,而且要立得稳、立得住,行得通、真管用;该破的在立的基础上及时破、坚决破、彻底破。欲速则不达,不打无准备之仗,我们要坚持摸着石头过河和加强顶层设计相结合,既要有只争朝夕的劲头,也要保持历史耐心,在破立统一中实现改革蹄疾步稳。

坚持改革和开放相统一,这是进一步全面深化改革的必然选择。进一步全面深化改革和高水平对外开放是相辅相成、相互促进的。改革越深入,对开放水平的要求就越高;开放水平越高,对改革的促进作用就越大。习近平总书记多次强调“中国开放的大门不会关闭,只会越开越大”。我们构建新发展格局,绝不是搞封闭的国内单循环,而是开放的、相互促进的国内国际双循环。面向未来,稳步扩大制度型开放,主动对接国际高标准经贸规则,深化外贸、外商投资和对外投资管理体制改革,营造市场化、法治化、国际化一流营商环境,定能以开放促改革、促发展、促创新,不断拓展中国式现代化的发展空间。

处理好部署和落实的关系,这

是进一步全面深化改革的关键所在。“一分部署、九分落实”,改革要重视谋划,更要抓好落实。全会《决定》作出的改革部署主要是战略性、前瞻性、方向性的,需要制定周密可行的改革方案。改革方案的设计必须把握客观规律,注重各项改革举措的协调配套,增强改革取向的一致性。要建立健全责任明晰、链条完整、环环相扣的工作机制,强化跟踪问效,推动改革举措落实落细落实到位。要防止重文件制定、轻督促落实等现象,防止“沙滩流水不到头”,处理好改革“最先一公里”和“最后一公里”的关系,一竿子插到底,务求取得实效。

习近平总书记强调,“要增强政治责任感、历史使命感,以攻坚克难、迎难而上的政治勇气,直面矛盾问题不回避,铲除顽瘴痼疾不含糊,应对风险挑战不退缩”。把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来,牢固树立改革没有局外人旁观者的观念,善于运用科学的方法推进改革,锐意进取、奋勇争先,定能不断打开改革发展新天地,创造经得起历史和人民检验的实绩。

(新华社北京10月31日电)

# 坚持改革和法治相统一

○新华社记者 刘怀丕

习近平总书记近日在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上强调要坚持改革和法治相统一,要求善于运用法治思维和法治方式推进改革,做到重大改革于法有据,平等保护全体公民和法人的合法权益。

法治的实现离不开改革推动,改革的深化要求法治保障。全面深化改革是一项宏大而复杂的系统工程,涉及利益关系和体制机制上的深层次问题,必须在法治轨道上有序推进,以法治引领和规范改革行为,发挥好法治的引导、推动、规范和保障作用。

改革和法治如鸟之两翼、车之两轮,应做到同频共振、相互促进。法治建设是一场深刻的变革,要以改革之力完善法治,以改革的思路 and 办法,进一步完善立法、执法、司法、守法各环节体制机制,解决好法治领域的突出矛盾和问题,更好维护公平正义、护航经济社会发展。改革进入攻坚期和深水区,更需发挥法治在排除改革阻力、巩固改革成果方面的积极作用,用法治突破改革梗阻、确保改革落实,及时把改革成果上升为法律制度,以法治固根本、稳预期、利长远,持续释放改革红利。

以法治思维和法治方式推进改革,要紧紧围绕“人民”二字展开。我们党抓改革、促发展,归根到底是为了让人民过上更好的日子。而全面依法治国是改革的重要保障。法治和改革统一并落脚于人民,这就要把体现人民利益、反映人民意愿、维护人民权益、增进人民福祉落实到法治建设和改革工作全过程各方面,从法律上推动各项关乎人民切身利益的改革举措和任务要求落地生根。

推进中国式现代化,必须要做到改革和法治相统一。坚持在法治轨道上推进改革、在改革中完善法治,必将更好破解改革新难题、开创法治新局面,凝心聚力谱写推进中国式现代化的新篇章。

(新华社北京10月31日电)

## 总书记的改革论

### 水利部启动沪苏浙闽洪水防御Ⅳ级应急响应

新华社北京10月31日电(记者 魏弘毅)记者从水利部获悉,今年第21号台风“康妮”(强台风级)中心已于10月31日14时前后在台湾省台东县成功镇沿海登陆。为应对汛情,水利部31日上午对上海、江苏、浙江、福建等4省(直辖市)启动洪水防御Ⅳ级应急响应。

受台风“康妮”和冷空气共同影响,预计10月31日至11月1日,江南东部、江淮东部等地将有一次强降雨过程。浙江钱塘江、椒江、甌江、曹娥江,福建闽江,太湖及周边河网,浙闽沿海等河流将出现涨水过程;暴雨区内部分中小河流可能发生超警洪水,部分沿海潮位站受风暴潮叠加影响可能超警,山丘区山洪灾害风险较大。

针对汛情,水利部在启动四省

市洪水防御Ⅳ级应急响应的同时,向上海、浙江、福建等3省(直辖市)水利部门发出“一省一单”,提醒做好中小水库安全度汛、中小河流洪水和山洪灾害防御等工作。

水利部相关负责人介绍,相关省(直辖市)将逐一梳理暴雨区内水库蓄水情况,在确保水库安全度汛前提下,进一步挖掘水利工程调度潜力,努力减轻流域防洪压力;同时第一时间转移危险区群众,前置抢险队伍、物资、设备,做到险情抢小、抢早、抢住。

目前,水利部已派出2个工作组赴上海、浙江防汛一线,协助指导地方做好防御工作。水利部太湖流域管理局和江苏、浙江、福建已分别启动应急响应,落实落细相应防御措施。

## 前三季度全国新增消费品1518.5万种

新华社北京10月31日电(记者 赵文君)市场监管总局所属中国物品编码中心统计数据显示,今年1至9月全国新增消费品1518.5

万种,同比增长13.1%。

从品类看,鞋类产品、家用/办公家具和陈设产品、厨房用具和餐具产品品种数量增速突出,分别新增

144.6万种、59.2万种、42.9万种,同比分别增长35.7%、26.9%、46.3%。从地区看,东部、中部、西部三大区域消费品数量显著增长,分别新增1244.4万

种、144.0万种、91.9万种,同比分别增长11.0%、35.8%、23.7%。其中,9月新增消费品159.0万种,同比增长25.0%,增速快于前三季度总体水平。

## 持续深化改革 锻造应急铁军

——上接1版 以防灾减灾救灾为抓手,我市在自然灾害防范应对上多维度发力,不断筑牢安全生命线。

“河流水位到了哪里?还有没有群众尚未转移?都采取了什么应急响应措施?”今年主汛期,这样的防汛会商调度,几乎每天都会在市防汛抗旱指挥部的指挥中心内开展,暴雨红色预警期间更是一日多次研判会商。

科学的指挥调度和及时的应急响应,让我市在今年上半年,成功抵御4月强对流、“6·9”持续性强降雨以及台风“格美”等极端天气,牢牢守住了安全底线。

被誉为“中国绿都”的三明,在总面积2.3万平方公里土地上,森林覆盖率达77.12%,做好森林防火工作也是我市全面提高防御自然灾害综合防范能力不可或缺的一环。

近年来,我市进一步健全完善响应、监测预警、社会动员、“三停一休”、隐患排查、人员转移、指挥联动、复盘总结等8个方面补短板工作机制。同时,加强与三明市森林消防

大队联防联控,督促各乡镇街道、国有林场抓好森林防火工作,做到重点时期重点防范,积极推广林区早期火情处置“以水灭火”模式,严控林区火源,严厉查处林区野外违章用火行为,最大限度降低森林火灾。

### 宣传演练 筑牢安全基底

9月20日上午,在三明市第二中学,一阵急促的警报声响起,各班班主任立即告知学生“地震来了,不要惊慌,听指挥保护好自己”。学生们在班主任和任课老师的指导下迅速抱头、弯腰,躲在各自的课桌下,尽量蜷缩身体,降低身体重心,并用书包或书本等物体保护头部。

在班主任的带领下,全体学生按照预先规定的应急疏散路线有序撤离;各楼层安全疏导员在楼道、楼梯口等合理疏导,防止学生在紧急疏散时相互推挤出现踩踏现象;在全部师生安全撤离到操场后,各班班长迅速清点人数并向学校安全负

责人汇报安全到达人数……这一幕是三元区开展的校园地震应急演练活动现场。尽管演练是模拟场景,全体师生积极参与,严肃认真,各个环节紧密衔接,有条不紊。通过此次演练,不仅检验了学校安全应急预案的可行性和有效性,也增强了师生的安全意识和自我保护能力。

儿童和青少年是家庭和社区韧性建设的推动者,他们掌握应对灾害能力,共享防灾减灾救灾知识技能,能够不断提高全社会综合减灾能力。近年来,三明市应急管理局多次走进校园开展防灾减灾宣传月活动,提升群众自救自护能力的生动例证。

推进宣传教育、开展应急演练,才能筑牢安全的基石。

今年以来,全市应急管理部门按照深化拓展“三争”行动、推动“四领一促”工作要求,重点针对小散工程、城镇燃气、森林防火等重点领域持续开展各种类型的综合性应急救援演练,高位推动全市141个乡镇

(街道)实现“六有”(有机构场所、有队伍、有装备物资、有预案演练、有机制、有教育培训),1941个村(社区)实现“六个一”(一个预案、一支队伍、一张风险隐患图、一张紧急疏散路线图、一个储备点、一次演练)。目前,全市141个乡镇(街道)均已成立应急管理领导小组,设立应急管理办公室,共配备855名专(兼)职工作人员。共组建综合应急救援队伍141支4360人;各村(社区)共组建应急救援队伍1941支21670人。共配备森林防灭火、防汛抗旱、自然灾害避灾点、应急救援等抢险救援装备和群众生活物资约95种15.5万件(套)。共修订各类应急预案1410个,开展应急演练765场。

奋进新征程,改革再扬帆。我市将不断健全完善应急管理体系,提高公共安全治理水平,推动应急管理体系和能力现代化建设,以新安全格局保障新发展格局。为加快推进三明革命老区高质量发展贡献应急力量。

## 三明市自然资源局、三明市公共资源交易中心国有建设用地使用权拍卖出让公告

经三明市人民政府批准,决定以拍卖方式出让三明市列东片区B-07地块国有建设用地使用权和徐碧片区H-03地块国有建设用地地下空间使用权。现将有关事项公告如下:

### 一、拍卖出让地块的基本情况和主要规划指标:

宗地编号	土地名称	出让面积(m <sup>2</sup> )	容积率	计容建筑面积(m <sup>2</sup> )	土地出让用途及年限	拍卖起始价(万元)	竞买保证金(万元)	备注
2024P03	三明市列东片区B-07地块	6147.63	<1.2	≤7370平方米 (其中室内高程≥144米计容建筑面积≤3500平方米)	商服用地—零售商业、批发市场、餐饮、旅馆、商务金融、其他商服用地,出让年限40年。安置房地产权调换部分保持与原产权一致的土地使用权性质,超过产权调换部分按出让类型办理。出让用地的用地期限自土地交付之日起算。	2600	520	具体出让条件、规划条件详见该地块拍卖出让方案及规划设计条件(条字第2024-004号)。
2024P04	三明市徐碧片区H-03地块	69402.39	<0.3	≤20000平方米 (地下建筑物)	商服用地—零售商业、批发市场、餐饮用地,出让年限40年。用地期限自土地交付之日起算。	1850	370	具体出让条件、规划条件详见该地块拍卖出让方案及规划设计条件(条字第2024-005号)。

### 二、申请人范围及资格要求

中华人民共和国境内外的自然人、法人和其他组织,除法律、法规另有规定者外,均可申请参加竞买。

### 三、付款方式

土地拍卖成交后10日内,签订出让合同;合同签订后30日内,一次性缴清土地出让金(含竞买保证金)。竞买人逾期不签订上述2个地块合同

的,终止供地、不退还竞买保证金;不能按时支付上述2个地块土地出让金的,自滞纳之日起,每日按迟延履行款项的1%向出让申请人缴纳违约金,延期付款超过60日,出让申请人有权解除合同,并追究相关法律责任。

四、地块拍卖出让按照价高者得原则确定土地竞得人,以增价方式进行报价,每次增价幅度2024P03地块不小于人民币50万元的整数倍,2024P04地块不小于人民

币20万元的整数倍,拍卖过程中可以根据竞买人竞价情况调整增价幅度。

五、本次拍卖出让的详细资料 and 具体要求,见拍卖出让文件。申请人可于2024年11月8日至2024年11月20日,到三明市公共资源交易中心获取拍卖出让文件。报名及交纳竞买保证金的截止时间为2024年11月20日17:00。

经审查,申请人按规定交纳竞买保证金,具备申请条件的,三明市公共资源交易

中心将在2024年11月20日17:00前确认其竞买资格。

六、本次国有建设用地使用权拍卖活动定于2024年11月21日10时00分在三明市公共资源交易中心第一交易厅进行。

### 七、其他事项

2024P03地块公开出让后将按有关规定予以权属登记并注销该地块范围内原登记的不动产权,如有异议者,请于本公告发

布之日起15日内携带有效不动产权属证书向市自然资源局提出,逾期不予受理。

### 八、联系方式

联系地址:三明市三元区江滨北路11号(三明市公共资源交易中心)

联系人:钟先生

联系电话:13328591800

三明市自然资源局  
三明市公共资源交易中心  
2024年11月1日