

## 奏响和谐安宁新音符

### ——永安市扎实推进平安建设工作侧记

●永安记者站 魏兴谷 通讯员 李素梅 文图

### 打防管控 织牢平安建设防护网

国以安为宁,民以安为乐。党的二十届三中全会提出,完善公共安全治理机制,“健全重大突出公共事件处置保障体系。”如何有效防范风险隐患,切实守护一方安宁,实现高质量发展和高水平安全良性互动?

“我们以创新社会治理为抓手,压紧压实属地主体责任和行业主管责任,强化源头治理,及时化解矛盾纠纷,解决群众急难愁盼问题,努力夯实基层基础,不断提高社会治理能力和服务水平。”永安市政法委常务副书记缪学耘说。

11月28日,省委政法委、省路路办有关负责同志走进永南站路地平安联动中心,开展铁路护路工作调研,实地了解联动中心治安防控、应急处置等工作机制和运行情况,对中心整合多方资源、协同保障铁路安全稳定取得的成效给予充分肯定。

永南站是南龙、兴泉两条线路经停站,是高铁重要枢纽站,日常每天进出旅客五六千人,节假日高峰人流可达2万多人,安保维稳任务重。“我们在动车站设立路地联动岗,由一警两辅和铁路工作人员负责日常班班备勤等工作,应急处置1分钟内到场。”永安市公安局巡特警反恐大队大队长魏荣水介绍。

每天早上7:50至夜间10:30期间,身穿制服、手持装备的巡逻队员,穿行在熙熙攘攘的人流中,及时制止化解车辆停靠、抢客等各类矛盾纠纷,守护旅客出行安全,及时提供各类帮助。

10月11日上午,巡特警队员在动车站执勤过程中,成功劝解一名因与丈夫争吵产生轻生念头的女子,并在铁路派出所和大湖派出所民警共同努力下,妥善化解夫妻矛盾。

聚焦重点场所、重点人群,永安市持续推动警力下沉、警务前沿,抓好人员密集场所、治安复杂区域的安全防范。

11月29日下午4:30,距离永安市公安局不足50米的永安市北门小学校门口,开始变得热闹起来,护学岗民警、学校保安各司其职,引导师生有序离开学校。

学校隔壁就是公安局,还要民警护学吗?“应处突往往都是瞬间发生的事,设置护学岗主要是防患于未然。”永安市公安局治安管理大队队长唐世清说。

一切为了孩子,肩上的责任就是沉甸甸的。永安市统筹派出所、巡特警、交警等警务力量,开展学校安保人员、社会志愿者应急处突培训,形成最小作战单元,最大限度防范校园安全。

“目前护学岗已在永安市区38所学校常态化开展交通护学、治安护学,同时为校园建立‘一校一档、一校一策’防范举措。”唐世清说。

一个车站,一所学校的安宁,是一座城市平安和谐的缩影,也折射出永安市扎实推进平安建设取得的新成效、新亮点。

“我们通过统筹警务和社会资源,构建一体化社会治安防控体系,覆盖社会治安和老百姓生活的方方面面,努力做到让老百姓出门放心、回家安心。”缪学耘说。

永安市聚焦人民群众反映强烈的突出违法犯罪行为,在行业整治、打击黑恶犯罪等方面持续发力,更快破大案、更多破小案,维护社会治安稳定,刑事发案比、治安违法犯罪警情比双下降。

为加强校园及周边治安综合治理,永安市开展预防未成年人违法犯罪专项整治行动,完善不良行为未成年人“八挂一”责任制,护航青少年健康成长,涉未成年违法犯罪率同比下降14.2%。

道路交通安全事关人民福祉。永安市紧盯“两客一危一货一面”等重点车辆,扎实开展“马路市场”整治,严查酒驾醉驾、“三超一疲劳”等严重违法违法行为,“减量控大”工作位居三明市第一。

织密平安建设防护网,提升人民群众幸福感、安全感。平安建设正化作街市行人从容的脚步,百姓脸上的笑容,温馨祥和的氛围……

### 用心用情 打造法治营商新品牌

法治是最好的营商环境。“我们在三明首创‘诉前调解+赋强公证’多元解纷新模式,积极参与预防、化解企业纠纷全过程,最大限度减少和避免诉讼对民营企业生产经营产生的负面影响,全力护航民营经济高质量发展。”缪学耘说。

去年11月,律师熊长江向永安市法院文创园法庭递交了一份关于合同纠纷的民事起诉状,他的当事人要求对方解除合同、支付租金140多万元。

文创园法庭收到起诉状后,承办法官通过法庭“远程调解室”,与双方企业负责人进行线上交流,了解到两家企业均面临短期资金困难,且都抱有继续履行合同的真诚愿望。

“对于企业来说,时间、人力等都是成本,如果解决企业之间的矛盾都走法院诉讼程序,成本太高。”文创园法庭庭长余源说,可以采用“诉前调解+赋强公证”多元解纷方式,邀请永安市公证处共同参与调解。

“赋强公证”,即公证机构根据当事人申请,依法对符合条件的债权债务,赋予具有强制执行力的特殊公证活动。

两家企业有合作基础、有调解意愿,仅用8天时间,双方当事人达成调解协议,承租方采用分期付款方式支付前期欠款。永安市公证处根据双方申请,对调解协议出具赋强公证文书,圆满化解纠纷。

“和气生财,我们现在还是朋友,可以继续做生意。”当事人谢某表示,自己实在拉不下面子和合作了十几年的生意伙伴打官司,赋强公证为企业解决了实实在在的困难。

经过诉前调解,民商事纠纷双方达成调解协议后,如果其中一方未能履约,另一方可以凭借经过赋强公证的债权文书,直接向人民法院申请强制执行,无须经过诉讼。

对于调解不成功的案件,法官和公证员在征得各方当事人同意后,可以用书面形式记载调解过程中双方没有争议的事实,由当事人签字确认后移送法院进入诉讼程序。

一项司法创新举措,不仅让企业在解决纠纷模式上有更多选择,而且效率更高、成本更低。“赋强公证只需按债务总额0.12%的标准收取公证费,最低收取400元/件,就算再加上出具强制执行证书的费用,收费也只有诉讼费用的七分之一。”余源说。

改革只有连续不断的新起点。今年以来,为进一步实现法院诉讼与公证调解分流和高效衔接,永安市法院在文创园法庭举行永安市公证处驻法院“公证调解室”揭牌仪式,加快推进“诉前调解+赋强公证”多元解纷工作。

公证调解室成立后,文创园法庭与永安市公证处经多次研究探讨后,决定对金融借款合同、买卖合同、租赁合同等债权债务关系明确的纠纷,试点开展赋强公证工作,并各自指派专人负责对接。

拓展服务半径,打响司法品牌。4月28日,永安市法院在文创园法庭举办特邀调解组织聘任仪式,正式聘任永安市公证处、永安市市场监督管理局消费纠纷调解委员会、国网永安市供电公司供用电纠纷调解委员会为特邀调解组织,发挥各自专业优势,深度参与诉源纠纷治理、诉后答疑解惑等工作。

截至目前,文创园法庭可以受理埔岭汽车工业园、石墨和石墨产业园等7个园区的民商事纠纷,提供立、审、执“一站式”司法服务,已开展诉前调解339件,标的4000多万元,并在尼葛工业园成立职工法律援助服务中心。

### 创新治理 画好平安共建同心圆

平安建设既要抓末端、治已病,更要抓前端、治未病。

党的二十届三中全会提出,坚持和发展新时代“枫桥经验”,健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系,完善共建共治共享的社会治理制度。

如何推动全会精神落地生根?10月10日上午,村民老钟走进位于青水畲族乡永南街71号的“畲长老”调解工作室,请求帮助解决因房子装修发生的争执。



公安“护学岗”



民警帮助走失的抑郁症老人找到家路。

经了解,老钟认为装修方使用的油漆品牌不对,双方为了赔偿问题产生纠纷。

调解员钟顺湖很快召集双方进行调解,耐心听取各方意见,分析矛盾原因,寻找解决办法。最终,装修方同意装修降价1万元,双方达成和解。

“畲长老”调解工作室由当地退休老干部、返乡企业家以及热衷于人民调解公益事业的各界人士组成,按照畲族习俗,化解群众矛盾纠纷。目前青水畲族乡有26位“畲长老”调解员,分布在全乡21个行政村,实现村村有“畲长老”,事事有人调。

千头万绪的事,说到底是千家万户的事。永安市创新发展新时代“枫桥经验”,按照“六有”标准,推动市、乡、村三级综治中心规范化建设,打造矛盾纠纷“一站式”调处工作格局,让群众解决矛盾纠纷只进一扇门,最多跑一地。

为了把矛盾化解在萌芽状态,永安市不断健全完善问题联治、矛盾联调、纠纷联处、平安联创、警民联防、事项联办“六联同步”工作法,坚持“脚板+数字”“网上+网下”的方式,深入开展矛盾纠纷大排查大化解工作,摸排建档矛盾纠纷1076件,已化解1049件,化解率97.49%,去年信访同比批数、人数双下降。《推行“三邻”工作法 打造基层治理格局》等经验做法在《长安评论》发表。永安市人民调解员协会被省人社厅、省总工会评为“金牌协调劳动关系社会组织”。

提高见警率,可以有效震慑违法犯罪。永安市公安局采取“战训合一”形式,每周组织12名民辅警到巡特警反恐大队集中培训,白天上课,晚上巡逻。“12名民辅警分成6个组,组成巡逻小分队,在市区6个片区进行巡逻。一方面,把白天学习的技能战术应用到实战中;另一方面,提高群众见警率,提升快速反应能力。”魏荣水说。

画好平安共建同心圆,创新基层社会治理新模式,不断健全“党委领导、政府主导、社会协同、公众参与”的基层社会治理体系,有力营造了“平安永安、人人共建”的良好氛围。

勇立潮头敢为先,奋楫扬帆谋新篇。立足新起点,永安市将继续坚持以人民为中心的发展理念,创新发展新时代“枫桥经验”,化纠纷、优环境、促发展,持续书写平安永安建设新答卷。



1



2



3



4

- ① 特邀调解组织聘任仪式
- ② “诉前调解+赋强公证”多元解纷现场
- ③ 曹远镇综治中心调解农回受损纠纷
- ④ 合同纠纷案调解现场