

地方人大常委会45周年

在实践中勇毅前行 在创新中完善发展

——三明市人大常委会45年历程回眸

●张丽琼

40多年来,历届三明市人大常委会在三明市委的领导下,认真履行宪法和法律赋予的职责,积极探索,勇于实践,在三明市的政治、经济、文化、法治、社会、生态等领域发挥着不可替代的重要作用,民主法治建设、全过程人民民主实践、人民代表大会制度建设取得了显著的成就。45年风雨历程,步伐坚实,硕果累累。

获立法权 开启地方立法征程

今年10月1日,《三明市海绵城市建设管理条例》施行。这是三明市人大常委会制定出台的《第11部》实体性地方法规。

2015年,十二届全国人大三次会议修改立法法,赋予设区的市地方立法权。同年,三明市率先在全省新获立法权的设区市中成立人大法制委员会和设立常委会法制工作委员会,并通过落实编制、调配人员和组织培训,推动立法能力建设。

为扎实推进地方立法工作,三明市人大常委会着力在建立健全立法机制上下功夫:不断完善选题立项、法规起草、审议论证等各环节工作机制;健全立法规划和计划动态调整机制;设立6个基层立法联系点;探索建立重点立法项目由市人大常委会和市政府分管领导共同担任组长的“双组长”工作专班制度;建立立法宣传解读机制;开展立法后评估工作,将立法后评估与执法检查有机结合,采用社会调查、定量分析等方法,对《三明市万寿岩遗址保护条例》的立法质量和实施效果进行全面“体检”和“回头看”,不断提高立法质量和水平……

不断丰富立法形式:首次采用常委会自主起草地方性法规的方式制定《三明市城市养犬管理条例》;与福州等六地市人大常委会开展协同立法,出台《关于加强闽江流域水生态环境协同保护的决议》,共同建立闽江流域水生态环境协同保护机制和联席会议制度,构筑“共饮一江水、共抓大保护”的法治保护网。

1954年,三明各县相继召开第一届人民代表大会第一次会议,标志着人民代表大会制度在三明全面开花。

1962年10月,三明市第一届人民代表大会第一次会议召开,宣告了市人大的诞生。

1979年12月,福建省五届人大二次会议选举产生了省人大常委会,随后三明地区各县相继选举产生了县级人大常委会。

1980年12月,三明市第五届人民代表大会第一次会议选举产生了市人大常委会,至此全市正式形成了市、县两级人大及其常委会组织机构。

近10年来,三明市人大常委会深入推进科学立法、民主立法、依法立法,制定与革命老区高质量发展相匹配、与人民群众期盼相呼应、与三明市情相适应的地方性法规。截至目前,已出台实体性地方法规11部,其中关于城乡建设与管理4部、生态文明建设5部、历史文化保护1部、基层治理1部。

制定实施监督法工作流程图 规范监督工作

2007年,监督法施行。2008年,福建省实施监督法办法施行。市十一届人大常委会及时制定了实施监督法工作流程图,确保监督法的各项规定和程序得到执行。依照监督法的要求,认真筛选监督议题,主任会议专门召开务虚会进行研究,并首次就议题内容征求全体市人大代表的意见。审议方式由集中审议改为分组审议,使审议时间相对充裕,审议质量进一步提升。认真抓好常委会组成人员审议意见的交付处理工作,积极开展跟踪监督,着力提高监督实效。对已开展的执法检查次年进行跟踪检查,对所有听取和审议的专项工作报告,都要“一府两院”在三个月内认真研究处理并作出书面报告,严格按照监督法规定,向社会公开人大监督情况,邀请市民参与旁听重大监督事项。

开展工作测评和专题询问 探索创新监督方式

2010年12月24日,市十一届人大常委会第二十九次会议对市政府贯彻落实市人大常委会《关于确保

市区居民饮水安全》决议落实情况进行了满意度测评。这是三明市人大常委会首次对政府专项工作报告进行满意度测评,是创新人大监督方式的一次有益尝试。这种监督方式与以往的最大不同是,在听取和审议政府的工作报告后,由市人大常委会组成人员进行无记名投票,确定是否满意,并将测评结果送交市政府。

2011年,市人大常委会继续探索创新监督方式,于8月26日,首次对市政府关于落实食品安全执法检查审议意见情况进行专题询问。

此后,历届市人大常委会不断完善工作测评和专题询问工作机制。工作测评内容上由政府工作扩展到“两院”工作,从“一府两院”专项工作扩展到重点督办建议、审议意见办理情况等方面;测评项目由总体测评细化到分项测评;测评结果通过媒体向社会公开,测评效果不断增强,工作测评逐渐成为监督问效的“利器”。

同时,开展专题询问更加突出建设性监督,询问内容由群众关注的民生领域拓展到涵盖电子商务等新兴产业的经济领域,询问方式更加注重随机提问和跟踪追问;询问议题由过去每年一个调整为一至二个,询问主体由组成人员扩大到与会代表。2022年,市十四届人大常委会进一步创新,首次在专题询问后对相关部门回答情况进行满意度测评,促进询问质量提高和工作落实。

建立履职评价机制 激发人大代表履职活力

2023年,为进一步增强代表履职积极性和主动性,加强履职服务

管理,市十四届人大常委会制定《三明市人民代表大会代表履职评价办法(试行)》,建立市人大代表履职评价机制,采取年度评价和届内总评价的方式,将代表思想政治表现、参加会议、提出建议、参加活动、联系群众等5个方面履职内容量化为综合评价指标,进行积分评价,并根据积分相应设置优秀、良好、称职、不称职4个档次,激励代表履职尽责。2023年,市人大代表申报登记履职活动1181人次,比上一年增加4倍多。

开展联动督查 促进履职成果转化

2023年4月,中共三明市委制定出台了《关于加强和改进市人大工作的若干措施》,明确“将市人大常委会审议意见、调研报告、代表建议等办理情况列入党委、政府督查事项”,着力提升人大履职质效。同年7月,市人大办会同市委办、市政府办制定了《三明市人大常委会审议意见等办理情况的督查工作流程》,分类确定督查具体流程,通过加强沟通、建立台账、明确事项要求、完成时限和责任单位,扎实推进联动督查机制落地见效。

针对市人大常委会呈报市委、市政府主要领导的专报件,根据领导批示意见将专报件及时转交相关单位办理并跟进督查落实;针对市人大常委会的审议意见和调研报告,抓住工作中存在的薄弱环节或关键问题,梳理列出具体化、清单化的督查建议事项,送交市委、市政府督查室进行督查;针对市人大代表建议,在每年7月“代表建议督办月”活动后,逐件梳理分析代表建议办理情况,将需要进一步跟踪推进的代表建议和代表反馈意见送交市政府督查室进行专项督查。条条措施、招招有力,联动督查解决“文来文往”“重答复轻落实”等问题,切实打通了人大履职成果转化落实“最后一公里”。

通过联动督查,有效解决了闽江上游鳊鱼养殖污染、建设建筑工地扬尘污染、古厝古建筑保护利用等一批重要问题。

全省文物保护工程培训班在我市举办

本报讯 近日,由福建省文物局主办的福建省文物保护工程培训班(北片区)在将乐县常口村两山学堂举办。

来自福州、南平、宁德、三明、平潭综合实验区、县(市、区)文物行业从业人员120余人进行为期6天的课程培训。培训班特别邀请国家、省级文物专家库专家前来授课,内容丰富,涵盖了文物保护工程方案编制及工程质量管控、文物保护工程修缮原则、中国古建筑基础知识、文物保护工程方案制图、

文物保护工程施工技术管理等9个方面的课程。

此次培训班的举办,旨在加强和规范福建省文物保护工程管理,提高文物保护工程管理和技术水平,确保文物保护工程质量和文物安全,有助于提升福建省文物保护工程的管理质量和技术水平,也将进一步推动福建省文化遗产保护管理工作的科学化、规范化,为福建省文博事业的发展做出积极贡献。

(将乐记者站 施振强)

弘扬开闽文化 促进两岸交流

福建省姓氏源流研究会王氏委员会(三明)成立

本报讯 11月10日,福建省姓氏源流王氏委员会(三明)成立,省王氏企业家联谊会总会三明分会、省群益慈善基金会奖助学专委会(三明)同时成立,省姓氏源流研究会王氏委员会领导、全省各地王氏宗亲代表及金门宗亲到场祝贺。

我市王氏人口近10万人,人文底蕴厚重,是开闽第一站,三王母亲徐氏夫人墓所在地,是开闽文化研究地、忠孝教育传承地。唐末五代十国,三王携河南固始36姓入闽,开闽闳国,轻徭薄赋,与民生息;兴修水利,劝课农桑;辟港通津,鼓励商贸;兴文重教,宾贤礼

士;友好睦邻,服从中央,为福建赢得了30多年的发展机遇,为福建在南北宋时期的崛起奠定了坚实基础。闽王审知受到福建人民的敬仰,被尊称为“八闽人祖、开闽先王”。

福建省姓氏源流研究会王氏委员会(三明)的成立,为联谊宗亲、互动交流、共谋发展构建起了平台。该会将秉承“源流文化、公益慈善、联谊促进”的宗旨,弘扬开闽文化,助力公益慈善事业,推动企业联谊发展,增强加深海峡两岸交流,共同创建平安、美好、幸福的家园。

(王长达)

加紧推进玛纳斯县紧密型医共体建设

本报讯 为进一步推动玛纳斯县医药卫生体制改革,加快紧密型县域医共体建设,推进医疗援疆深入开展,近日,在福建援疆三明分指挥部的支持下,新疆昌吉州玛纳斯县组织开展赴三明市考察学习医改工作交流活动。

考察学习组实地走访永安市燕南社区卫生服务中心、小陶中心卫生院、永安市总医院、将乐县总医院高塘镇分院、常口村卫生室和将乐县总医院医共体信息中心和技能培训中心,并通过座谈交流详细了解三明市在慢性病患者管理、药品配备管理、云中药房建设、财务统一管理、医保资金管理等方面的工作中的措施,就如何推进紧密型县域医共体建设,加快县乡村医疗服务一体化建设开展深入探讨。

玛纳斯县总医院党委副书记、院长毕俊新说:“此次培训学习,我们对政府主导与市场机制结合、公立医院公益性强化、医疗服务流程优化、医保支付制度完善等方面的

创新做法印象深刻。今后将把所学运用到日常工作中,为玛纳斯县人民提供更加优质、高效的医疗健康服务。”

三明医改是全国医改的一面旗帜。近年来,三明援疆指挥部主动作为,充分发挥对口支援的优势,积极推动三明医改经验,2023年以来先后投入援疆资金1000多万元,帮助推进玛纳斯县医共体信息化、基层医疗卫生机构服务能力、中医人才培养、三明医改小组团医疗人才援疆等项目建设。截至目前,已签署《中医药传承创新合作协议》,签约引进3位(医共体)管理柔性人才。此外,三明医改专家先后3次赴玛纳斯县实地指导,玛纳斯县组织赴三明医药卫生体制改革考察2次,三明援疆医生充分发挥“传、帮、带”作用,结对指导青年医生17人,并成立“张伟帅名医工作室”,努力培养本地医疗专业人才,助力医改再升级。

(卢素平 罗健雄)



宁化县总医院: 智慧医疗引领便捷就医新潮流

本报讯 “没想到看病也能如此智能便捷。”11月9日,市民张女士为宁化县总医院的门急诊一体化信息系统竖起了大拇指。

当日,张女士因头痛胸闷到宁化县总医院就诊,在预检分诊处,门急诊一体化信息系统快速根据她描述的病情给出了精准的科室推荐。

今年3月18日,宁化县总医院引进了门急诊一体化信息系统,为患者提供更加便捷、高效的医疗服务。门急诊一体化信息系统可在病人候诊期间,将详细的病情描述信息同步传送到医生的电脑端,使医生在接诊时能迅速获取患者全面信息,为精准评估、诊断治疗提供了助力。

该系统的投用打破了原有诊疗系统的信息壁垒,实现了急诊120与院内系统双向对接,信息一次录入可多方引用,涵盖院前急救、预检分诊、急诊医生工作站、急诊护士工作站、急诊智能大屏、统计质控报表等多个方面。

系统内置的定制化病历模板与医嘱核对功能,不仅能快速生成结构化急诊专科电子病历,让医护人员摆脱传统手工病历书写的烦恼,提高效率,提高医嘱执行的及时性,还促进了管理信息系统与临床信息系统的协同发展,实现数据共享,为医疗服务模式创新提供有力支持。

(全媒体记者 陈睿 通讯员 黄浩)

三明学院举办第八届诗词大会决赛

本报讯 诗意中国,源远流长。11月9日,三明学院第八届“诗词颂华诞,雅韵谱新篇”诗词大会举行。

本次诗词大会设置“曲水流觞、飞花令、一举夺魁”3个环节,选手沉着冷静,时而低头思索,时而振声回答,观众在诗词中体验、在诗词中明理、在诗词中享受、在诗词中升华,一场场精彩绝伦的诗词对决,赢得了观众的阵阵掌声。经过

激烈的角逐,评出一等奖1名、二等奖2名、三等奖2名、优秀奖4名。

“参加诗词大会,我深感中华文化的博大精深。在比赛中,我领略了诗词的韵律之美。未来,我会继续学习和传承诗词文化,让它在新时代绽放新的光彩。”获奖选手廖静怡表示。

(全媒体记者 陈焜 通讯员 肖雄)

建宁: 以“练”备战 筑起森林“防火墙”

11月7日,在建宁县黄埠乡竹墩村,一场森林防火应急演练和培训正在有序进行。演练采取模拟实战的方式,现场45名演练队员在指挥部的统一指挥下,紧密配合,协同作战,使用风力灭火机、无人机等灭火工具,运用单点突破、两线用泵和多点切入等战术,实现对火场的分割包围,成功扑灭大火。

(建宁记者站 付哲文 摄)



科技创新助力产品加速“出海”

●梁梦婷 张明华 熊儒清

以科技为支撑,点燃创新驱动引擎。在将乐县,福建旭牧联生物科技有限公司正加速推动产品“出海”的脚步,激发这片土地的发展活力。

眼下,福建旭牧联生物科技有限公司饲料添加剂生产线上的工人们,正有条不紊地赶制一批发往上海东方希望集团的二甲酸钾产品,一包包刚刚生产出来的产品通过流水线进行码垛打包。

“这些产品的主要方向就是替代抗生素,预计今年公司可以完成5000万左右的销量。”福建旭牧联生物科技有限公司董事长李恒章介绍,公

司现在的主营产品可分为两个方向,一个是甲酸盐,设计产能每年2万吨,另一个是丁酸盐,设计产能每年6000吨。

福建旭牧联生物科技有限公司于2018年通过招商引资落户福建将乐经济开发区,是由上海将乐商会长李恒章在上海旭牧联生物科技有限公司的基础上,回乡创办而成。企业占地面积78亩,2019年9月一期正式建成投产。

以“打造世界品牌 做饲料行业领跑者”为发展目标,企业与中科院亚热带农业生态研究所合作生产和

推广氨基酸生素等产品,其中,三丁甘油酯产品(肠补丁)迅速占领市场。此外,企业还组建了由动物营养专业博士、硕士及化工专业高级工程师组成的研发团队,与多家国内一流科研院所建立技术合作,提高企业科技创新能力,形成完整高效的研发、生产、销售一体化模式。

在不断扩大提升国内市场占有率的同时,李恒章还将目光着眼于海外市场。“我们当前把主要精力放在让产品走出国门上,包括东南亚、南亚、拉丁美洲

等地区。”李恒章表示,秉承“全球化思维 本地化创新”发展战略,才能让产品的“出海”之路走得更加顺畅。

如今,福建旭牧联生物科技有限公司凭借雄厚的技术实力、优异的产品品质和稳定的供应保障树立起良好口碑。展望未来,企业将持续致力于“绿色”饲料添加剂的开发与推广,推动畜牧产业健康发展。

明商风采