

# 李强签署国务院令 公布修订后的《国家自然科学基金条例》

新华社北京11月14日电 国务院总理李强日前签署国务院令,公布修订后的《国家自然科学基金条例》(以下简称《条例》),自2025年1月1日起施行。《条例》共7章45条,修订的主要内容如下。

一是坚持党中央集中统一领导,明确工作原则。强调国家自然科学基金工作坚持党中央集中统一领导,应当面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康。明确国家自然科学基金用于资助基础研究,

支持人才培养和团队建设,遵循公开、公平、公正的原则。确定基金资助项目时既要鼓励自由探索,又要坚持目标导向。

二是健全管理体制,适应科技创新发展新趋势新要求。规定基金管理机构、有关部门以及依托单位的工作责任。明确基金主要来源于中央预算拨款,同时鼓励多元化投入,支持更多社会力量参与基础研究,鼓励企业和其他组织投入资金开展联合资助,建立科技创新合作机制。加强信息化建设,完善科研

诚信管理信息共享、基金资助项目成果共享等机制。

三是完善资助制度,发挥基金促进基础研究发展的作用。扩大依托单位范围,除高等学校、科研机构、有关公益性机构以外,其他符合国家规定的单位可以注册成为依托单位。明确设立专项资金,用于培养青年科学技术人才,支持在科学技术领域取得突出成绩且具有明显创新潜力的青年人才。优化重大原创性、交叉学科创新等基金资助项目的申请与评审程序,完善

基金绩效评价制度,要求定期开展评价,根据评价结果调整完善政策、改进管理、优化预算安排。

四是加强科研诚信制度建设,营造良好创新环境。在基金资助项目申请与评审阶段强化科研诚信审核力度,落实科研诚信承诺要求,规定申请人、参与者、依托单位以及基金管理机构工作人员、评审专家等均应当签署科研诚信承诺书,并对有科研诚信严重失信行为的个人、组织,按照国家有关规定实施联合惩戒。

## 中国新能源汽车 年产量首次突破1000万辆

新华社武汉11月14日电(记者 李鹏翔 龚联康)随着一辆粉色车身的岚图知音汽车缓缓驶出生产线,10家新能源车企新车下线的视频同步播放……14日上午,2024年中国新能源汽车1000万辆达成活动在湖北武汉举行。这是中国新能源汽车产量首次突破年度1000万辆。

活动现场,中国一汽、东风汽车、奇瑞汽车、比亚迪、理想等多家车企的负责人和员工代表齐聚一堂,共同见证这一时刻。

工业和信息化部副部长辛国斌表示,从2009年的“十城千辆”规模推广起步,到2018年年产销量过百万辆,中国新能源汽车用了近10年时间;再到2022年的年产销量超过500万辆,用了约4年时间;进一

步到今年产量首次突破年度1000万辆,仅用了约2年时间。

中国汽车工业协会常务副会长兼秘书长付炳锋说,新的突破是我国从汽车大国迈向汽车强国走出的坚实一步,标志着我国新能源汽车产业迎来高质量发展新阶段。

来自中国汽车工业协会的数据显示,2023年,中国新能源汽车产销量占全球比重超过60%;2024年1至10月,产销量分别完成977.9万辆和975万辆,同比分别增长33%和33.9%。

近年来,中国新能源汽车持续领跑全球,引领着全球汽车产业的转型发展浪潮。据中国汽车工业协会统计,从2015年开始,中国新能源汽车产销量连续9年位居全球第一。

## 3500万失能老年人: 如何摆脱“一人失能,全家失衡”困局?

新华社记者 高蕾 李亚楠 尹思源

“我也想停下来喘口气,可谁来搭把手呢。”家住陕西西安的李秀娥今年74岁,常年无休照顾因病卧床的老伴。

我国目前有约3500万失能老年人,占全体老年人的11.6%。据测算,到2050年,这一数字将达到5800万左右。如何走出“一人失能,全家失衡”的困局?

### 过不上的“平常日子”

每天早上7点起床,帮老伴擦洗洗漱,做完饭自己顾不上吃就得给老伴喂饭,抽空还得洗衣服、打扫卫生。十几年来,李秀娥几乎每天都是这样度过的。

2010年10月,老伴赵天权突发脑梗,瘫痪在床。儿子在外地工作,照顾老伴的任务落在李秀娥一人身上。“我也想找个保姆,但每月得给6000元以上,请不起。家里开销全靠老伴4000多块的退休金。”李秀娥有些无奈。

身体上的辛劳只是一方面,照护者的心理问题也不容小视。

前不久,《当一位北大教授成为24小时照护者》的文章在网上刷屏,北京大学新闻与传播学院教授胡泳在文中自述:“十几年如一日地干这个事,你真的非常容易焦躁。生活变成了纯粹的耐力问题,以及和绝望对抗的心理问题。”

有研究数据显示:30%到40%的阿尔茨海默症患者的照护者患有抑郁症或面临情绪压力,58%的照护者身体状况比同龄人更糟糕。

将失能老年人送到养老机构交由专业护理人员集中照护,是不少家庭的选择。

据民政部介绍,截至今年第二季度末,全国各类养老服务机构和设施41万个,其中社区养老服务机构和设施36.9万个,与2019年相比分别增

加了1倍、1.2倍。数据显示,养老机构收住的老年人中67%为失能老年人。

然而,即使老人住进养老机构,家人有时也无法安心。近年来,一些地方曝出养老机构发生虐老事件,给人们敲响了警钟。

今年4月,山西曲沃警方通报,当地某养老院护工多次殴打服务对象。今年重庆市江津区法院审结了一起养老机构护理人员虐待被看护人案。这些虽是极端个案,却易影响人们对养老机构的信任。

对于失能老年人及其家庭而言,居家养老、机构养老各有各的难,“平常日子”难再得。

### 亟待破解的三个难题

业内人士认为,当前,失能老年人居家养老、机构养老出现各种各样问题,关键在于三个难题。

——“钱从哪里来”。近年来,我国建立国家基本养老服务清单制度,明确对经认定生活不能自理的老年人提供家庭养老支持服务。

截至目前,各省份均根据当地实际情况明确类似规定。例如,陕西对具有本省户籍的城乡低保家庭中60周岁及以上的重度失能和完全失能老年人给予每人每月200元补贴。北京为失能、失智和高龄老人等符合条件的对象提供每周一次入户探访、每月免费理发一次等基本服务。

然而,现有社会救助和福利保障对象主要集中在特困老年人以及部分经济困难的失能老年人,保障范围较窄、标准不高;加之不少老年人经济条件较差,难以自费承担养老服务。

——“人从哪里来”。家住北京的周雯最近陷入“有钱难办事”的困境中。为了照顾半失能的奶奶,周雯

家请过一名家政人员,每月花费12000元。“就这样还留不住人,不少人都怕麻烦。”周雯说。

当前,养老护理员数量不足、素质参差不齐、结构层次不合理现象在全国范围内都较为突出。据测算,当前我国对养老护理员的需求达600多万人。然而,公开数据显示,2020年至2022年,各级民政部门共培养培训养老护理员248万人次;人才缺口较大。

一面是总量少,一面是“转行”多。民政部数据显示,由于养老护理工作职业认同感较差、工资待遇偏低等原因,养老护理员年流失率高达30%以上。

——“监管如何管”。相较于健康的成年人,失能老年人身体条件和认知能力相对不足。老人在养老机构或家中遭遇虐待,往往很难被发现。

近年来,我国不断健全养老服务综合监管体制机制,县级以上地方政府民政部门负责区域内养老机构的指导、监督和管理,住建、市场监管、消防等其他部门依照职责分工对养老机构实施监督。

然而,在实践中,部门协同监管机制有待健全,监管合力需要进一步增强。基层监管执法人员普遍存在人手不足、手段滞后、经费保障不到位等问题。

### 破困局需多角度发力

今年1月发布的《国务院办公厅关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》提出,拓展居家养老服务,优化老年健康服务,完善养老照护服务。

“支持护理型床位建设”“支持有条件的养老机构针对认知障碍老年人特殊需求,增设认知障碍照护专区,提供专业照护服务”……民政部等24部门近日联合印发的《关于进

一步促进养老服务消费提升老年人生活品质的若干措施》,提出了一系列有针对性的举措。

当前,我国正在逐步推行长期护理保险。四川大学华西医学中心研究结果显示,成都市长护险的实施,至少降低了失能老人家庭照料经济负担的44.31%,失能老人生存时间较未享受人群增加2.08年。

专家建议,在全面总结经验的的基础上,进一步扩大长护险的试点范围,做好全面实施准备。

我国养老护理服务正走向专业化,养老服务人才是支撑养老事业高质量发展的关键因素。业内人士建议,通过加强专科护士与健康照护师培养,带动护理水平全面提升,让更多老人享受到专业、高效的护理服务。

天津市老龄产业协会会长王淑洁建议,进一步完善职业认证标准和补贴机制等。还有业内人士建议,出台相关政策举措,支持人口老龄化程度较高、养老服务人才供给不足地区与劳务输出大省开展劳务协作,促进养老服务人才跨地区有序流动。

要确保老年人放心、安心养老,必须持续加强养老服务质量管理,更好维护老年人合法权益。王淑洁建议,加强常态化监管,对养老护理员设立准入和“黑名单”机制。

“当前,居家社区养老服务种类愈加多样,服务数量也不断增长。”中国老年学和老年医学学会社区居家养老分会副会长郑志刚建议,加强养老服务标准体系建设,发展助餐、助浴、助行、助医、助急等居家上门服务,为失能老人提供有质量的养老服务。

(新华社北京11月14日电)



## 今年全国保交房已交付285万套

新华社北京11月14日电(记者 王优玲)记者14日从住房和城乡建设部了解到,全国保交房工作推进有力,截至11月13日,全国已交付285万套。

住房和城乡建设部相关负责人表示,为了更好地完成保交房任务,各地因城施策、创新举措,坚持高位统筹,通过加强政府调度、督促企业“瘦身自救”、激励银行融资、加大司法支持、分类处置等措施,层层压实责任,加快推进保交房。

据介绍,经过各地各部门的持续推进,297个地级及以上城市均已建立房地产融资协调机制。在协调机制推动下,银行不断优化房

地产开发贷款管理流程,创新信贷融资方式,助力更多房地产项目解决融资难题。截至10月31日,“白名单”项目贷款审批通过金额超3万亿元。

住房和城乡建设部提供的数据显示,截至11月13日,全国保交房已交付285万套,对市场预期带来明显改变。其中,上海、福建、甘肃、黑龙江、河北承德、江苏徐州等74个省市保交房交付率已超八成,贵州六盘水、福建厦门、湖北鄂州、甘肃平凉、辽宁葫芦岛等24个城市保交房交付率已超九成,江西新余、甘肃金昌等6个城市保交房项目交付率已达100%。

## 今年前10月全国铁路 发送旅客37.1亿人次

据新华社北京11月14日电(记者 樊曦)记者14日从中国国家铁路集团有限公司获悉,今年1至10月,全国铁路发送旅客37.1亿人次,同比增长13%,再创历史新高,全国铁路运输安全平稳有序。

今年以来,铁路部门统筹用好现代化路网资源,科学精准调配运力,旅客运输能力显著提升,全国铁路前10月日均安排开行旅客列车10555列,同比增长9.3%。1至10月全国铁路开行旅游列车1599列,助力旅游经济、银发经济发展;

加强跨境旅客运输组织,广深港高铁发送跨境旅客近2250万人次,同比增长39.5%,中老铁路发送跨境旅客21.7万人次。

与此同时,铁路出行服务品质进一步提高。铁路12306推出同车接续等新功能,积极推广新型票制服务,计次票、定期票已覆盖60余条线路,旅游套票已覆盖11条线路。铁路畅行码覆盖所有动车组列车,全国120个车站可实现便捷换乘,80余个车站提供互联网订餐服务,“静音车厢”服务拓展至92列动车组列车。

## 我国进一步提升 金融服务适老化水平

新华社北京11月14日电(记者 李廷霞 张千千)国家金融监督管理总局14日对外发布《关于进一步提升金融服务适老化水平的指导意见》,要求金融机构坚持以人民为中心的价值取向,积极融入老年友好型社会建设,并提出具体工作任务。

意见要求各金融机构优化传统服务方式,切实保障基础金融服务,包括优化营业网点布局、完善适老设施配置、提升柜面服务水平、不断优化现金服务等。用好智能科技成果,提升适老化服务水平,包括推进互联网应用适老化改造、优化手机APP服务流程和功能、优化自助服务和推广使用便捷

式智能服务等。

意见要求各金融机构丰富适老化产品和服务,促进提升老年人生活品质;强化行为管理,保护老年金融消费者合法权益;做好金融教育,营造安心金融消费环境。

意见同时要求形成多方合力,共同提升适老化金融服务质效,包括强化监管引领、落实监督约束以及发挥行业自律组织作用等。

金融监管总局表示,下一阶段将指导各金融机构贯彻落实意见要求,持续提升老年人金融服务质效。同时,指导行业协会出台适老化服务标准,促进提升行业适老化服务意识和能力,为老年人提供更具贴心、更便捷的金融服务。

## 2025届高校毕业生 规模预计达1222万人

新华社北京11月14日电(记者 杨湛菲)记者14日从教育部、人力资源社会保障部召开的2025届全国普通高校毕业生就业创业工作会上获悉,2025届高校毕业生规模预计达1222万人,同比增加43万人。

过去一年,高校毕业生就业局势总体稳定。会议提出,各地各高校要完善人才需求预测预警机制,优化学科专业动态调整机制和人才培养模式,完善学生实习实践制度,促进人才供需适配;优化规范性岗位招录安

排,加大市场化就业渠道拓展力度,开发更多基层就业岗位,支持保障灵活就业和创新创业。

会议还提出,要发展壮大新兴产业,前瞻布局未来产业,加大力度培育新的就业增长点;要加强科技和创新型中小企业、专精特新中小企业、专精特新“小巨人”企业和制造业单项冠军企业等优质企业培育,稳住市场化就业渠道;要持续开展重点领域产业人才需求预测,为高校学科专业优化布局提供参考,推动人才供需精准对接。

## 低空经济专区 亮相中国航展

这是在珠海航展上展示的沃飞长空AE200飞机(11月13日摄)。

11月12日开幕的第十五届中国国际航空航天博览会专门设立低空经济馆,全方位展示低空经济相关企业及应用场景。(新华社发)



——上接1版 采用自然晾晒与人工烘干相结合的措施,将种子含水量稳定控制在10%以下……一颗颗优质良种,不断地孕育而生。

“我们的种子产量高、品质好,不仅受到周边林农的青睐,对于天然林的改造更新也贡献不小。”尤溪国有林场场科科长苏孙卿介绍,在对天然公益林进行抚育采伐、清除劣质林木后,需要补种新的优质树种,林场

生产的种子生长快,可以加快天然林更新速度,实现生态效益的最大化。

天然公益林该如何科学地抚育采伐,促进改造更新?立足天然林的特殊性,林场因地制宜,改造采用选择性采伐的方法,只移除特定的、成熟的或病弱的林木,保留健康的、长势旺盛的树种,维持天然林的生态平衡和自然更新能力。采伐后对林中林缘分散空地地进行补植和土壤修复,以

促进天然林的快速恢复和生物多样性的保护。同时建立长期监测体系,跟踪采伐后的森林恢复情况和生态系统变化,及时调整管理策略,提高天然林保护修复能力。

种育得好,林长得得好,山护得好,山里人的生活也越来越好。依托天然生态公益林,以省级罗汉山森林公园、九阜山自然保护区等为代表的景区与公园建立起来,不仅保护了林内

的生物多样性,也为城区周边居民提供休闲场所与康养基地,森林公益属性日益体现。

“眼下,我们正在建设杉木第4代种子园,预计明年开展嫁接工作。同时将继续完善水松种质资源库建设,保存珍稀林木的基因资源。加强技术研发,将从祖辈手里继承来的青山,更好地传承给子孙。”林上杰说。